

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	7
A. Einleitung	15
I. Problemstellung	15
II. Reichweite und Aufbau der Untersuchung	16
III. Legitimation der Untersuchung	18
B. Der Parteibegriff des Grundgesetzes	21
I. Organisation	21
II. Zielstellung	21
1. Gemeinwohlorientierung	22
2. Ziele neben der Mitwirkung an der Volkswillensbildung	23
3. Ernsthaftigkeit.....	25
III. Tätigkeit.....	26
C. Die Freiheits- und Gleichheitsrechte politischer Parteien.....	29
I. Gründungsfreiheit	29
1. Herleitung und Rechtscharakter	29
a. Parteien als Verfassungsorgane	29
b. Art. 21 GG als Grundrecht	30
c. Grundrechtlicher Schutz aus Art. 9 I, 21 I GG.....	31
1) Anwendbarkeit des Art. 9 I GG auf Parteien.....	31
2) „Das verwickelte Verhältnis von Art. 9 I und Art. 21 I GG“..	32
3) Ergebnis	33
2. Schutzbereich.....	34
a. Die Gründungsfreiheit gem. Art. 9 I GG.....	34
b. Die Gründungsfreiheit gem. Art. 9 I, 21 I GG.....	36
1) Kollektivrechtliche Ausprägung	37
2) Art. 21 I 3 GG.....	39
3. Schranken.....	41
a. Art. 21 II GG.....	41
b. Die Sperrwirkung des Parteienprivilegs	42
c. Verfassungsimmanente Schranken	43

II. Die Betätigungsfreiheit	44
1. Herleitung und Rechtscharakter	44
a. Art. 21 I GG als organschaftliches Recht	44
b. Art. 21 I GG als Grundrecht	44
1) Meinungsstand	44
2) Stellungnahme	45
c. Grundrechte i.V.m. Art. 21 I 1 GG	46
2. Gewährleistungsumfang	49
a. Betätigungsschutz im inneren Bereich des Verfassungslebens	49
1) Meinungsstand	49
2) Stellungnahme	50
b. Spezifischer parteipolitischer Betätigungsschutz	50
1) Meinungsstand	50
2) Stellungnahme	51
c. Allgemeiner Betätigungsschutz	53
d. Ergebnis	55
3. Schranken	55
a. Art. 21 II GG	55
b. Schranken der Grundrechte	55
c. Die Sperrwirkung des Parteiprivilegs	56
1) Schutzbereich der Sperrwirkung	56
a) Meinungsstand	57
b) Stellungnahme	57
2) Grenzen der Sperrwirkung	58
a) Sonderrechtstheorie des Bundesverfassungsgerichts	58
b) Lehre von der extensiven Sperrwirkung	59
c) Lehre von der restriktiven Sperrwirkung	59
d) Stellungnahme	59
3) Eigener Ansatz	61
III. Die politische Chancengleichheit	62
1. Herleitung und Rechtscharakter	62
a. Ansichten in der Literatur	62
1) Parteirechtlicher Begründungsansatz	62
2) Wahlrechtlicher Begründungsansatz	64
3) Gleichheitsrechtlicher Begründungsansatz	64
b. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes	65
c. Stellungnahme	65
2. Gewährleistungsumfang	69
a. Anwendungsbereich	69
b. Abstufung der kollektiven Chancengleichheit	70

c. Bezugspunkt im Wahlrecht	72
d. Kriterien der Bedeutungsermittlung	74
1) Wahlerfolg/Wahlprognosen	74
2) Kontinuität, Organisationsgrad, Regierungsbeteiligung	75
3) Mitgliederstärke	76
4) Finanzkraft, Spenderanzahl	76
3. Ausnahmen	77
a. Art. 21 II GG	78
1) Ungleichbehandlung durch Parteiverbot	78
2) Wirkung des Parteienprivilegs	79
a) Meinungsstand	79
b) Eigener Ansatz	80
b. Funktionsfähigkeit des Parlaments	81
1) 5-Prozent-Sperrklausel	81
2) Unterschriftenquorum	82
3) Abstufungen bei der Vergabe öffentlicher Leistungen	83
c. Gewährleistung der Ernsthaftigkeit einer Partei	84
d. Schutz von Minderheiten	85
e. Fraktionsstärke im Parlament	87
f. Schutz vor Missbrauch	87
4. Exkurs: Modifizierung des Art. 21 GG	87
5. Ergebnis	90
 D. Besonderer Teil	 93
I. Die politische Treuepflicht des Beamten	93
1. Die politische Treuepflicht und die Parteifreiheit	94
a. Kollisionslage	95
1) Wesensverschiedenheit von Parteiprivileg und politischer Treuepflicht	95
2) Kollision von Parteiprivileg und politischer Treuepflicht	96
3) Stellungnahme	97
a) Parteimitgliedschaft	97
b) Parteipolitische Betätigung	99
b. Auflösung der Kollisionslage	100
1) Sonderrechtstheorie	100
2) Lehre von der extensiven Sperrwirkung	101
3) Praktische Konkordanz	101
4) Differenzierung zwischen Mitgliedschaft und Betätigung ...	102
5) Eigener Ansatz	103
a) Parteimitgliedschaft	103

b) Parteipolitische Betätigung	104
c. Ergebnis	104
2. Die politische Treuepflicht und die Parteigleichheit.....	105
a. Ungleichbehandlung	105
b. Rechtfertigung	106
1) Verfassungstreuepflicht und Art. 21 II GG.....	107
2) Verfassungstreuepflicht als zwingender Rechtfertigungs- grund	108
c. Ergebnis	109
II. Das Strafrecht	109
1. Organisationsdelikte.....	109
a. § 129 StGB.....	109
b. § 129a StGB.....	110
2. Individualdelikte	112
a. Meinungsstand	112
1) Wesensverschiedenheit von Parteiprivileg und Strafrecht ...	112
2) Vorrang des Staatsschutzes.....	113
3) Vorrang des Parteienprivilegs.....	114
b. Stellungnahme.....	114
c. Eigener Ansatz.....	116
1) Das Strafrecht und Art. 5 I GG.....	116
a) § 130 III StGB.....	117
b) § 130 IV StGB.....	118
2) Prägende Wirkung des Art. 21 I 1 GG.....	119
d. Ergebnis	120
III. Administrative Informationen und Werturteile.....	120
1. Eingriff/Ungleichbehandlung	121
a. Meinungsstand	121
b. Stellungnahme.....	123
1) Eingriff in die Parteifreiheit	123
2) Eingriff in die politische Chancengleichheit.....	124
2. Rechtfertigung	126
3. Ergebnis	128
IV. Nachrichtendienstliche Maßnahmen	129
1. Eingriff.....	129
1) Meinungsstand.....	129
2) Stellungnahme.....	131
2. Rechtfertigung.....	132
1) Meinungsstand.....	132
2) Stellungnahme.....	133

3. Ergebnis	134
V. Staatliche Förderung der Jugendorganisationen der Parteien	134
1. Die Chancengleichheit der politischen Jugendorganisationen	135
2. Wettbewerbsrelevanz der Zuwendungen	138
3. Verfassungstreue als Förderkriterium	140
4. Ergebnis	142
VI. Beschränkungen der Versammlungsfreiheit	142
1. Schutzbereichsbegrenzung „Friedlichkeit“	145
2. Das Versammlungsgesetz des Bundes	145
a. § 15 I VersG	146
1) Die öffentliche Sicherheit	147
a) Strafrecht	147
b) Exkurs: Verbot der Rudolf-Heß-Gedenkmärsche in Wunsiedel	149
c) Verfassungsimmanente Schranken	150
aa) Menschenwürde	151
bb) Allgemeines Persönlichkeitsrecht	152
cc) Art. 26 I GG	154
2) Öffentliche Ordnung	155
a) Öffentliche Ordnung und Versammlungsverbote	156
b) Verfassungsimmanente Schranken	157
c) Allgemeines Gesetz	159
aa) Meinungsstand	159
bb) Stellungnahme	160
d) Gesetze zum Schutz der persönlichen Ehre	160
b. § 15 II VersG	161
c. § 3 I VersG	163
3. Das Versammlungsgesetz des Freistaates Bayern	165
a. Art. 7 – Uniformierungsverbot, Militanzverbot	166
1) Uniformierungsverbot	166
2) Militanzverbot	167
b. Art. 15 II – Beschränkungen, Verbote, Auflösung	170
c. Ergebnis	173
4. Das Versammlungsgesetz des Freistaates Sachsen	173
E. Zusammenfassung der Untersuchung in Thesen	177
I. Allgemeiner Teil	177
II. Besonderer Teil	177
Literaturverzeichnis	181