

Gerrit Manssen  
Antje Himmelreich  
Elena Gricenko  
(Hrsg.)

# Public-private-Partnership im kommunalen Bereich

Deutsche und russische Erfahrungen

## **Regensburger Beiträge zum Staats- und Verwaltungsrecht**

Herausgegeben von Gerrit Manssen

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Kapitel: Rechtliche Zulässigkeit der Übertragung öffentlicher Aufgaben an Private                                                                    |     |
| § 1. Öffentliche Aufgabenerfüllung durch Private aus der Sicht des deutschen Verfassungsrechts<br><i>Udo Steiner</i> .....                              | 15  |
| § 2. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Übertragung staatlicher und kommunaler Aufgaben an Private im russischen Recht<br><i>Elena Gricenko</i> ..... | 27  |
| § 3. Rechtliche Zulässigkeit der Übertragung staatlicher und kommunaler Aufgaben im deutschen Recht<br><i>Urs Kramer</i> .....                          | 63  |
| § 4. Grenzen der Privatisierbarkeit von kommunalen Aufgaben im deutschen Recht<br><i>Jeanine Greim</i> .....                                            | 81  |
| 2. Kapitel: Public-private-Partnership – Begriff, Bedeutung und rechtlicher Rahmen                                                                      |     |
| § 1. Public-private-Partnership – Die Karriere eines Rechtsinstituts<br><i>Gerrit Manssen</i> .....                                                     | 99  |
| § 2. Public-private-Partnership – Bedeutung, Begriff und rechtlicher Rahmen in Russland<br><i>Vladimir Popondopulo</i> .....                            | 111 |
| § 3. Rechtsformen der Public-private-Partnership in Deutschland und Russland: Eine vergleichende Bestandsaufnahme<br><i>Ilja Levin</i> .....            | 123 |
| § 4. PPP-Projekte in Deutschland unter Beteiligung von Kommunen<br><i>Philipp-Christian Scheel</i> .....                                                | 139 |

|                                                                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 5. Die Zusammenarbeit von Kommunen mit Privaten<br>aus der Perspektive der Rechtsaufsicht<br><i>Stefan Papsthart</i> .....                                   | 147 |
| § 6. Objektive Voraussetzungen für die Anwendung von Public-private-<br>Partnership in Russland aus der Sicht eines Ökonomen<br><i>Sergej Kirsanov</i> .....   | 159 |
| 3. Kapitel: Rechtsformen zur Durchführung von Public-private-Partnership                                                                                       |     |
| § 1. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Grundlage<br>für Public-private-Partnership im deutschen Recht?<br><i>Oesten Baller</i> .....                       | 183 |
| § 2. Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge<br>mit nichthoheitlichen Subjekten nach russischem Recht<br><i>Anna Vasilieva</i> .....                         | 197 |
| § 3. Öffentliche Vereinbarungen im Bereich der Wasserversorgung<br>und Abwasserentsorgung: Novellen in der russischen Gesetzgebung<br><i>Oleg Derbin</i> ..... | 213 |
| § 4. Rechtliche Anforderungen an die Vertragsgestaltung<br>für PPP-Projekte in Russland<br><i>Vladimir Popondopulo</i> .....                                   | 227 |
| § 5. Begriff und Elemente der Konzessionsvereinbarung<br>sowie deren rechtliche Einordnung nach russischem Recht<br><i>Oleg Gorodov</i> .....                  | 237 |
| § 6. Rechtsformen der Anpassung und Stabilisierung von PPP-Projekten<br><i>Azar Aliyev</i> .....                                                               | 255 |
| § 7. Interkommunale Zusammenarbeit in der Russischen Föderation<br>im Kontext der Entwicklung der Public-private-Partnership<br><i>Vladimir Sivickij</i> ..... | 281 |
| § 8. Public-private Partnership im Bereich innovativer Tätigkeit<br><i>Oleg Gorodov</i> .....                                                                  | 303 |

|                                                                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 9. Business-Improvement-Districts (BIDs) – Maßgeschneiderter<br>PPP-Rahmen für den urbanen Einzelhandel<br><i>Christian Graf</i> .....                                         | 319 |
| 4. Kapitel: Vergaberecht und Transparenz bei Public-private-Partnership                                                                                                          |     |
| § 1. Ausschreibung von PPP-Projekten: Gemeinschaftsrechtliche<br>Vorgaben und deutsches Vergaberecht<br><i>Sonja Lehmberg</i> .....                                              | 331 |
| § 2. Rechtsfolgen von Vergabeverstößen<br>bei PPP-Projekten nach deutschem Recht<br><i>Stephan Wagner</i> .....                                                                  | 349 |
| § 3. Transparenz bei PPP-Projekten aus der Sicht des deutschen Rechts<br><i>Andreas Bäuml</i> .....                                                                              | 367 |
| 5. Kapitel: Haushaltsrechtliche Aspekte von Public-private-Partnership                                                                                                           |     |
| § 1. Probleme der rechtlichen Regulierung von Zuwendungen<br>als Instrumente der finanziellen Sicherung<br>der Public-private-Partnership<br><i>Margarita Kustova</i> .....      | 383 |
| § 2. Rechtlicher Schutz der Vermögensinteressen der Parteien<br>von Haushaltszuwendungen (anhand von Entscheidungen<br>der Arbitragegerichte)<br><i>Svetlana Kurbatova</i> ..... | 395 |
| § 3. Vorteile kommunaler öffentlich-privater Partnerschaften<br>am Beispiel eines Schulhaus-Neubaus<br><i>Mathias Oberndörfer und Susanne Held</i> .....                         | 409 |
| § 4. Löhnen sich PPP-Projekte für Kommunen? –<br>Die Sichtweise der Stadt Regensburg<br><i>Dieter Daminger und Robert Grasser</i> .....                                          | 423 |

|                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 5. Der Bürgerkredit als neues Instrument<br>der Finanzierung von Gemeindeaufgaben<br><i>Stefan Friedrich</i> ..... | 429 |
| Herausgeber- und Autorenverzeichnis.....                                                                             | 441 |