

SCHRIFTEN
zum internationalen und zum öffentlichen
RECHT

Herausgegeben von Gilbert Gornig

Marcelo Antonio Villagrán Abarzúa

Verfassungsrechtliche
Grundlagen der
Gemeindeverwaltung
in Chile

90

PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
A. Einleitung	1
B. Gemeindeverwaltung als Institution	3
I. Allgemeiner Überblick über das Kommunalrecht	3
II. Spanische Begriffe comuna, municipio und municipalidad	4
1. Kommune und Gemeindeverwaltung	4
2. Gemeinde und Gemeindeverwaltung	5
3. Zusammenfassung	6
III. Begriff der Gemeindeverwaltung	6
C. Geschichtliche Entwicklung der Gemeindeverwaltung	9
I. Entstehung des Kommunalwesens	9
II. Geschichtliche Entwicklung des Kommunalwesens in Deutschland	14
III. Geschichtliche Entwicklung der Gemeindeverwaltung in Spanien bis zur Entdeckung Amerikas (1492)	18
IV. Gemeindeverwaltung während der Herrschaft der Habsburger (1514-1700)	25
V. Gemeindeverwaltung unter der Herrschaft der Bourbonen (1700-1810)	28
VI. Gemeindeverwaltung in den spanischen Kolonien Amerikas	29
VII. Gemeindeverwaltung in Chile während der spanischen Kolonialzeit	34
1. Entstehung des Kommunalwesens	34
2. Entwicklung und wichtige Merkmale	35
3. Gemeindeverwaltung in Chile während der Herrschaft der Habsburger (1541-1700)	37
4. Gemeindeverwaltung in Chile während der Herrschaft der Bourbonen (1700-1810)	38
5. Zusammenfassung	40
D. Historische Entwicklung der Gemeindeverwaltung in der Republik Chile bis zur letzten Reform von 2005	41
I. Zeit der Unabhängigkeit	41
II. Gemeindeverwaltung in den Verfassungen bis 1832: Die ersten Jahre der Republik	43
III. Gemeindeverwaltung in der Verfassung von 1833	50
IV. Reformen der Gemeindeverwaltung in den Jahren der Geltung der Verfassung von 1833	52
1. Gemeindegesetz von 1854	52
2. Gemeindegesetz von 1887	54
3. Autonomes Gemeindegesetz von 1891	55
V. Gemeindeverwaltung in der Verfassung von 1925	57
VI. Reformen der Gemeindeverwaltung in den Jahren der Geltung der Verfassung von 1925	61
1. Gemeindegesetz von 1925 (Decreto Ley N° 740)	61
2. Gemeindegesetz von 1955 (Ley N° 11.860)	62
VII. Gemeindeverwaltung in den Jahren der Militärregierung	63
VIII. Gemeindeverwaltung in der Verfassung von 1980 (i.d.F. von 1980)	68

1. Diskussion innerhalb der Militärregierung über die kommunale Struktur	68
2. Verfassungsrechtliche Regelung der Gemeindeverwaltungen.....	69
3. Verfassungsorgangesetz für die Gemeindeverwaltungen	70
IX. Gemeindeverwaltung in der Verfassung nach der Verfassungsreform von 1989 (Ley N° 18.825)	71
X. Gemeindeverwaltung in der Verfassung nach der Verfassungsreform von 1991 (Ley N° 19.097)	72
1. Überblick.....	72
2. Relevanz der neuen kommunalen Reform	72
3. Bürgermeister als Mitglied des Gemeinderates	73
4. Weitere wichtige Veränderungen.....	75
XI. Verfassungsreform von 1996 (Ley N° 19.448).....	77
XII. Gemeindeverwaltung in der Verfassung nach der Verfassungsreform von 1997 (Ley N° 19.526)	78
E. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gemeindeverwaltung in der Verfassung Chiles nach der letzten Reform von 2005	81
I. Verfassungsreform von 2005 (Ley N° 20.050).....	81
II. Verfassungsreform von 2007 (Ley N° 20.193)	82
III. Verfassungsreform von 2009 (Ley N° 20.346).....	83
IV. Zweite Verfassungsreform von 2009 (Ley N° 20.390).....	83
F. Aktueller Zustand der verfassungsrechtlichen Grundlagen der Kommunalverwaltung Chiles.....	85
I. Verfassungsprinzipien des chilenischen Kommunalrechts.....	85
1. Subsidiaritätsprinzip.....	85
2. Solidaritätsprinzip	87
3. Koordinationsprinzip.....	88
4. Subordinationsprinzip	90
II. Staatsorganisation der Republik Chile.	91
1. Überblick.....	91
2. Regionen.....	93
3. Bedeutungslosigkeit der Provinzen.....	97
4. Gemeindeverwaltungen.....	98
5. Rechtsstellung der Gemeindeverwaltungen.....	99
6. Gemeindeordnung	101
7. Dezentralisierung des Staates in Chile	102
a. Überblick	102
b. Begriff der Dezentralisierung.....	103
c. Dezentralisierte Einheitsstaaten	103
d. Elemente und Besonderheiten der Dezentralisierung	104
e. Gründe für eine Dezentralisierung des Staates.....	104
f. Entstehung der Dezentralisierung in Chile	106
g. Aktueller Zustand der Dezentralisierung in Chile	107
h. Dezentralisierung des Staates auf kommunaler Ebene	109
III. Konzept und Regelung der Gemeindeverwaltung nach Art. 118 der Verfassung	110
1. Gemeindeverwaltung als Vertreterin der Gemeinschaft.....	111

2. Politische und administrative Staatsverwaltung.....	113
3. Begriff der Gemeindeverwaltungen in der Verfassung.....	115
4. Aufgaben und Befugnisse der Gemeindeverwaltungen.....	117
5. Möglichkeit der Bildung von Gemeindeverbänden.....	118
6. Beteiligung der örtlichen Gesellschaft.....	122
7. Koordination der Gemeindeverwaltungen mit anderen Staatsorganen.....	123
8. Übertragung von Zuständigkeiten auf die Gemeindeverwaltungen.....	124
IV. Kommunale Selbstverwaltung.....	126
1. Überblick.....	125
2. Relevanz der kommunalen Selbstverwaltung.....	125
3. Begriff der kommunalen Selbstverwaltung.....	126
4. Inhalt der kommunalen Selbstverwaltung.....	127
5. Grundlage der finanziellen Eigenverantwortung.....	129
6. Schranken der kommunalen Selbstverwaltung.....	129
7. Kommunale Selbstverwaltung in Deutschland.....	130
8. Kommunale Selbstverwaltung in Chile.....	134
V. Politische Struktur der Gemeindeverwaltung nach Art. 119 der Verfassung.....	137
1. Bürgermeister.....	137
a. Rechtsstellung des Bürgermeisters.....	137
b. Aufgaben des Bürgermeisters.....	138
c. Wahl des Bürgermeisters.....	140
d. Stellvertretung des Bürgermeisters.....	142
2. Gemeinderat.....	142
a. Rechtsstellung des Gemeinderates.....	142
b. Aufgaben des Gemeinderates.....	143
c. Zusammensetzung des Gemeinderates.....	144
d. Geschäftsgang des Gemeinderates.....	145
3. Mitglieder des Gemeinderates.....	146
a. Rechtsstellung der Gemeinderatsmitglieder.....	146
b. Wahl der Gemeinderatsmitglieder.....	147
c. Stellvertretung der Gemeinderatsmitglieder.....	149
4. Beauftragte des Bürgermeisters (Delegado Municipal).....	149
a. Überblick und Relevanz.....	149
b. Rechtsstellung des chilenischen Beauftragten des Bürgermeisters.....	150
VI. Verwaltungsorganisation auf kommunaler Ebene.....	152
VII. Beteiligung der Gesellschaft auf kommunaler Ebene.....	153
1. Überblick.....	153
2. Formen der Beteiligung gemäß der Verfassung Chiles.....	153
3. Formen der Beteiligung im Gemeindegesetz.....	155
4. Beteiligungsgruppen.....	157
a. Geschichtliche Entwicklung der Beteiligungsgruppen in Chile.....	157
b. Bedeutung der Beteiligungsgruppen.....	159
c. Bürgerinitiativen und funktionale Gemeinschaftsorganisationen.....	159
d. Besondere Rolle der Bürgerinitiativen.....	159
e. Andere Beteiligungsgruppen.....	160
f. Schlussbetrachtung.....	160
5. Bürgerentscheide auf kommunaler Ebene.....	161

VIII. Verfassungsrechtliche Zuständigkeiten der Gemeindeverwaltungen	161
1. Überblick.....	161
2. Kommunale Aufgaben	163
3. Kommunale Befugnisse	164
IX. Befugnisse der Gemeindeverwaltung nach den vom Staat übertragenen Zuständigkeiten.....	165
1. Überblick.....	165
2. Erziehungswesen.....	166
a. Geschichtliche Entwicklung des chilenischen Bildungssystems	166
b. Besonderheiten des chilenischen Bildungssystems auf kommunaler Ebene	168
3. Gesundheitswesen.....	171
a. Geschichtliche Entwicklung des chilenischen Gesundheitssystems.....	171
b. Besonderheiten des chilenischen Gesundheitssystems auf kommunaler Ebene	172
4. Kinderbetreuung.....	173
5. Schlussbetrachtung.....	174
X. Kommunale Einnahmen	174
1. Überblick.....	174
2. Besonderheiten der Finanzstruktur der Kommunen.....	175
G. Schlussbetrachtung und Ausblick	179
Literaturverzeichnis.....	183