

Rechtspolitisches Symposium

Legal Policy Symposium

Herausgegeben im Institut für Rechtspolitik an der Universität Trier
von Bernd von Hoffmann† und Gerhard Robbers

Band 16

Robert Schiller

Die verfassungs- rechtliche Begrenzung der Staatsverschuldung

Herausforderungen an die „Schuldenbremse“

IRP

Inhaltsverzeichnis

Einführung.....	1
Erster Teil: Die bisherige Verschuldungsbegrenzung.....	11
A. Die bisherigen Regelungen auf Bundesebene.....	11
I. Die Regelung des Art. 115 GG a. F.....	11
1. Allgemeines.....	11
2. Erfordernis einer gesetzlichen Ermächtigung	13
3. Exkurs.....	14
4. Voraussetzungen/Grenzen der Kreditaufnahme.....	15
a) Obergrenze der Kreditaufnahmen.....	16
b) Investitionsausgaben.....	17
II. Die Regelung des Art. 109 II GG a. F.....	22
1. Allgemeines.....	23
2. Das gesamtwirtschaftliche Gleichgewicht	24
3. Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts	27
a) Allgemeines	27
b) Die Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts.....	27
c) Einschätzungs- und Beurteilungsspielraum/Darlegungslast	29
d) Vertretbarkeitskontrolle durch das Bundesverfassungsgericht.....	31
III. Beurteilung der alten Regel auf Bundesebene.....	33
1. Allgemeines.....	33
2. Defizite des Art. 115 GG a. F.....	34
IV. Zwischenergebnis	42
B. Die bisherigen Regelungen auf Landesebene	44
I. Die Regelung des Art. 117 LV RLP.....	44
1. Allgemeines.....	44
2. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht	46

3. Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts	47
4. Überverfassungsrechtlicher Ausnahmetatbestand.....	50
II. Beurteilung der alten Regelung auf Landesebene.....	53
1. Allgemeines.....	53
2. Defizite des Art. 117 S. 2 LV RLP.....	54
3. Defizite des Ausnahmetatbestands.....	55
III. Zwischenergebnis	59
Zweiter Teil: Die neue Schuldenbremse	63
A. Die Neuregelung auf Bundesebene.....	64
I. Exkurs: Stabilitäts- und Wachstumspakt	64
II. Art. 109 GG – neu –	66
1. Allgemeines.....	66
2. Grundsatz des ausgeglichenen Haushalts.....	67
3. Strukturkomponente	68
4. Konjunkturkomponente.....	69
5. Naturkatastrophen/Notsituationen.....	69
III. Art. 115 GG – neu –	70
1. Allgemeines.....	70
2. Gesetzesvorbehalt.....	71
3. Grundsatz des ausgeglichenen Haushalts.....	72
4. Strukturkomponente	74
5. Konjunkturkomponente.....	78
6. Kontrollkonto/Kreditaufnahmen im Haushaltsvollzug	84
7. Naturkatastrophen/außergewöhnliche Notsituationen	88
a) Naturkatastrophen	89
b) Außergewöhnliche Notsituationen.....	90
c) Beeinträchtigung der staatlichen Finanzlage	91
d) Bundestagsbeschluss.....	92

8. Tilgungsplan	92
IV. Beurteilung der neuen Regelung auf Bundesebene	95
1. Allgemeines	95
2. Defizite beim Grundsatz des ausgeglichenen Haushalts	96
a) Das Problem neuer Finanzierungsmodelle	96
b) Kreditaufnahme über Dritte	98
c) Kassenverstärkungskredite	100
3. Strukturkomponente	101
4. Konjunkturkomponente	104
5. Kontrollkonto/Kreditaufnahmen im Haushaltsvollzug	107
6. Naturkatastrophen/außergewöhnliche Notsituationen	108
V. Zwischenergebnis	111
B. Die Neuregelung auf Landesebene	114
I. Art. 117 LV RLP	114
1. Strukturelle Kreditaufnahme	116
2. Konjunkturelle Kreditaufnahme	116
3. Naturkatastrophen/außergewöhnliche Notsituation	117
4. Strukturbrüche	117
II. Beurteilung der neuen Regelung auf Landesebene	119
1. Allgemeines	119
2. Konjunkturkomponente	119
3. Naturkatastrophen/außergewöhnliche Notsituationen	121
4. Strukturbrüche	121
5. Kreditbegriff	123
6. Strukturkomponente	123
7. Vereinbarkeit mit Art. 20 I GG i. V. m. Art. 79 III GG	124
a) Schutz der Haushaltsautonomie der Länder	124
b) Beeinträchtigung der Art. 79 III GG i. V. m. Art. 109 I GG	126

III. Zwischenergebnis	131
C. Übergangsregelung	135
I. Art. 143d I GG	135
1. Allgemeines	135
2. Länder	135
3. Bund	137
II. Beurteilung der Übergangsregelung	138
D. Konsolidierungshilfen	140
I. Art. 143d II GG	140
II. Beurteilung der Konsolidierungshilfen	145
E. Stabilitätsrat	149
I. Art. 109a GG	149
1. Allgemeines	150
2. Überwachung der Haushaltswirtschaft	151
3. Feststellung einer drohenden Haushaltsnotlage	152
4. Sanierungsprogramm	152
II. Beurteilung des Stabilitätsrats	154
III. Zwischenergebnis	157
Dritter Teil: Gesamtbetrachtung	159
Vierter Teil: Reformvorschläge	169
A. Reformvorschläge auf Bundesebene	169
I. Strukturkomponente	169
1. Verbot der Strukturkomponente	169
2. Einführung einer Zweckbindung und Tilgungsregelung	169
II. Konjunkturkomponente	170
1. Rückführung innerhalb des Konjunkturzyklus	171
2. Unbestimmte Rechtsbegriffe	171
3. Kontrollkonto	172

III. Naturkatastrophen/außergewöhnliche Notsituationen.....	174
1. Außergewöhnliche Notsituationen	174
2. Tilgungsplan	175
IV. Entwurf eines Art. 115 GG – neu –	175
B. Reformvorschläge auf Landesebene	176
I. Konjunkturkomponente	177
1. Rückführung innerhalb des Konjunkturzyklus.....	177
2. Unbestimmte Rechtsbegriffe	177
3. Kontrollkonto	178
II. Außergewöhnliche Notsituationen.....	178
III. Strukturbrüche	179
IV. Entwurf eines Art. 117 LV RLP – neu –	180
C. Allgemeine Reformvorschläge.....	181
I. Übergangsfristen.....	181
II. Konsolidierungshilfen	182
III. Stabilitätsrat	183
Literaturverzeichnis.....	185
Abkürzungsverzeichnis	195