

# Inhaltsverzeichnis

Rn. Seite

Vorwort ..... V

Literaturverzeichnis ..... XVII

|                                                                                                                                                  |    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| <b>A. Ein bundeseinheitlicher Mindestlohn für Deutschland:<br/>Das MiLoG als Schlusspunkt eines langen rechts-<br/>politischen Kampfes</b> ..... | 1  | 1  |
| <b>I. Gesetzgebungsgeschichte des Tarifaufnomie-<br/>stärkungsgesetzes</b> .....                                                                 | 1  | 1  |
| 1. Vom Koalitionsvertrag bis zur heutigen Fassung<br>des MiLoG .....                                                                             | 6  | 1  |
| 2. Flankierende Gesetzesänderungen und Verordnungen ....                                                                                         | 15 | 4  |
| a) Das Reformpaket des Tarifaufnomiestärkungs-<br>gesetzes .....                                                                                 | 15 | 4  |
| b) Verordnungen zum MiLoG .....                                                                                                                  | 18 | 5  |
| <b>II. Verfassungsrechtlicher Hintergrund</b> .....                                                                                              | 19 | 6  |
| 1. Vereinbarkeit eines allgemeinen gesetzlichen<br>Mindestlohns mit der Tarifaufnomie .....                                                      | 21 | 7  |
| a) Eingriff in den Schutzbereich des Art. 9 Abs. 3 GG ...                                                                                        | 22 | 7  |
| b) Rechtfertigung .....                                                                                                                          | 34 | 9  |
| 2. Vereinbarkeit eines allgemeinen gesetzlichen<br>Mindestlohns mit der Berufsfreiheit .....                                                     | 46 | 11 |
| 3. Mindestlohnkommission: Verfassungskonformität<br>der Anpassung des Mindestlohns nach §§ 4 ff. MiLoG ....                                      | 49 | 12 |
| a) „Staatsferne Lösung“ als Verstoß gegen die<br>Wesentlichkeitstheorie? .....                                                                   | 50 | 12 |
| b) Bestimmtheitsgebot (Art. 80 Abs. 1 Satz 2 GG) .....                                                                                           | 56 | 13 |
| c) Erfordernis demokratischer Legitimation<br>(Art. 20 Abs. 2 GG) .....                                                                          | 59 | 14 |
| 4. Verfassungskonformität branchenspezifischer<br>Mindestlöhne nach dem AEntG .....                                                              | 63 | 14 |
| 5. Verfassungswidrigkeit der erleichterten Allgemein-<br>verbindlichkeitserklärung gemäß § 5 TVG n. F. ....                                      | 70 | 15 |
| <b>III. Der deutsche Mindestlohn im internationalen Vergleich</b> .....                                                                          | 75 | 16 |
| <b>B. Einführung: Wahre Bedeutung für die betriebliche Praxis</b> ....                                                                           | 79 | 19 |
| <b>I. Erfasste Arbeitsverhältnisse</b> .....                                                                                                     | 79 | 19 |
| 1. Grundsätzliche Geltung für jeden Arbeitnehmer:<br>Der Mindestlohn als Sockelanspruch .....                                                    | 79 | 19 |
| 2. Die Ausnahmen im Überblick .....                                                                                                              | 85 | 20 |

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                               | Rn.        | Seite     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|
| II. Erfasste Lohnbestandteile und Arbeitszeiten .....                                         | 87         | 21        |
| III. Konsequenzen bei Missachtung des MiLoG im Überblick .....                                | 91         | 22        |
| 1. Unwirksamkeit der Lohnabrede gemäß<br>§ 3 Satz 1 MiLoG .....                               | 91         | 22        |
| a) Folgen der Nichtigkeit .....                                                               | 91         | 22        |
| b) Reaktionsmöglichkeiten .....                                                               | 100        | 23        |
| 2. Unzulässige Beschränkung der Geltendmachung des<br>Mindestlohns (§ 3 Satz 1–3 MiLoG) ..... | 102        | 24        |
| 3. Sozialversicherungsrechtliche Folgen .....                                                 | 107        | 25        |
| 4. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche<br>Konsequenzen .....                            | 112        | 26        |
| 5. Ausschluss von der Vergabe öffentlicher Aufträge<br>(§ 19 Abs. 1 MiLoG) .....              | 113        | 27        |
| IV. Offene praktische Fragen im Überblick .....                                               | 117        | 28        |
| <b>C. Das MiLoG in der Anwendungspraxis .....</b>                                             | <b>120</b> | <b>31</b> |
| I. Gesetzssystematik .....                                                                    | 120        | 31        |
| 1. Binnensystematik des MiLoG .....                                                           | 120        | 31        |
| 2. Verhältnis zu anderen Regelungen: Subsidiarität gemäß<br>§ 1 Abs. 3 MiLoG .....            | 122        | 32        |
| II. Anwendungsbereich .....                                                                   | 127        | 33        |
| 1. Persönlicher Anwendungsbereich – Keine Beschränkung<br>auf den Niedriglohnsektor .....     | 127        | 33        |
| a) Anknüpfungspunkt: Arbeitnehmereigenschaft<br>(§ 22 Abs. 1 Satz 1 MiLoG) .....              | 127        | 33        |
| aa) Nicht vom allgemeinen Arbeitnehmerbegriff<br>erfasste Vertragsverhältnisse .....          | 131        | 34        |
| bb) Befristet, geringfügig und in Teilzeit<br>Beschäftigte .....                              | 134        | 34        |
| (1) Probearbeitsverhältnis .....                                                              | 135        | 34        |
| (2) Einfühlungsarbeitsverhältnis .....                                                        | 138        | 35        |
| (3) Geringfügig Beschäftigte –<br>§ 8 Abs. 1 SGB IV .....                                     | 144        | 36        |
| b) Der Arbeitgeber als Anspruchsgegner .....                                                  | 148        | 37        |
| c) Keine Beschränkung auf den Niedriglohnsektor .....                                         | 149        | 37        |
| aa) Wortlaut .....                                                                            | 154        | 38        |
| bb) Systematik .....                                                                          | 157        | 38        |
| cc) Historisch-teleologische Überlegungen .....                                               | 161        | 39        |
| (1) Ziele des Gesetzgebers .....                                                              | 162        | 39        |
| (2) Gesetzgebungsverfahren .....                                                              | 165        | 40        |
| (3) Gesetzesbegründung .....                                                                  | 166        | 40        |
| (4) Kontrollüberlegung und Fazit .....                                                        | 167        | 40        |

|                                                         | Rn. | Seite |
|---------------------------------------------------------|-----|-------|
| d) Ausdrückliche Ausnahmen (§ 22 MiLoG) .....           | 172 | 41    |
| aa) Ausnahme für Praktikanten                           |     |       |
| (§ 22 Abs. 1 Satz 2, 3 MiLoG) .....                     | 172 | 41    |
| (1) Begriff des Praktikanten .....                      | 178 | 42    |
| (2) Pflichtpraktika (§ 22 Abs. 1 Satz 2                 |     |       |
| Nr. 1 MiLoG) .....                                      | 187 | 44    |
| (3) Orientierungspraktika (§ 22 Abs. 1                  |     |       |
| Satz 2 Nr. 2 MiLoG) .....                               | 190 | 45    |
| (4) Begleitendes Praktikum zur Berufs-                  |     |       |
| oder Hochschulausbildung (§ 22 Abs. 1                   |     |       |
| Satz 2 Nr. 3 MiLoG) .....                               | 193 | 46    |
| (5) Einstiegsqualifizierung oder Berufs-                |     |       |
| ausbildungsvorbereitung (§ 22 Abs. 1                    |     |       |
| Satz 2 Nr. 4 MiLoG) .....                               | 197 | 46    |
| (6) Checkliste: Vergütung von Praktikanten              |     |       |
| im Überblick .....                                      | 201 | 47    |
| bb) Ausnahme für Jugendliche ohne                       |     |       |
| abgeschlossene Berufsausbildung                         |     |       |
| (§ 22 Abs. 2 MiLoG) .....                               | 202 | 48    |
| cc) Ausnahme für Auszubildende                          |     |       |
| (§ 22 Abs. 3 Alt. 1 MiLoG) .....                        | 206 | 49    |
| dd) Ausnahme für ehrenamtlich Tätige                    |     |       |
| (§ 22 Abs. 3 Alt. 2 MiLoG) .....                        | 207 | 49    |
| ee) Befristete Bereichsausnahme für Langzeit-           |     |       |
| arbeitslose (§ 22 Abs. 4 Satz 1 MiLoG) .....            | 220 | 51    |
| 2. Räumlicher Anwendungsbereich (§ 20 MiLoG) .....      | 229 | 52    |
| a) Hintergrund: Internationale Anwendbarkeit            |     |       |
| deutschen Arbeitsrechts .....                           | 235 | 53    |
| b) Mindestlohnanspruch auch bei Entsendung              |     |       |
| deutscher Arbeitnehmer ins Ausland? .....               | 243 | 55    |
| c) Sonderproblem: „Transitsachverhalte“ .....           | 254 | 57    |
| d) Sonderproblem: Kurzfristige Tätigkeiten .....        | 273 | 61    |
| 3. Zeitlicher Anwendungsbereich/Übergangsregelung ..... | 278 | 62    |
| a) Zeitungszustellerinnen und Zeitungszusteller .....   | 279 | 62    |
| b) Tarifverträge .....                                  | 283 | 63    |
| c) Rechtsverordnungen nach dem AEntG und                |     |       |
| AÜG .....                                               | 294 | 66    |
| d) Keine Übergangsregelungen im Übrigen .....           | 298 | 67    |
| 4. Abgrenzung zu anderen gesetzlichen Vorgaben und      |     |       |
| Anforderungen seitens der Rechtsprechung .....          | 300 | 68    |
| a) Weitere gesetzliche Vorgaben zum Mindestlohn         |     |       |
| (AEntG und AÜG) .....                                   | 301 | 68    |
| b) Sittenwidrigkeit von Lohnvereinbarungen .....        | 308 | 69    |
| c) Tariftreuegesetze der Länder .....                   | 327 | 73    |

|                                                                                                            | Rn. | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|
| III. Anspruchsinhalt .....                                                                                 | 332 | 74    |
| 1. Fälligkeit – Wann der Mindestlohn zu zahlen ist .....                                                   | 334 | 75    |
| a) Grundsatz .....                                                                                         | 334 | 75    |
| b) Was gilt bei „Verdienst über dem Mindestlohn“? ...                                                      | 338 | 76    |
| c) Ausnahme: Arbeitszeitkonto .....                                                                        | 339 | 76    |
| 2. Erfüllung des Mindestlohns – mindestlohnrelevante Vergütungsbestandteile .....                          | 340 | 76    |
| a) Zulässigkeit einer Durchschnittsbetrachtung .....                                                       | 340 | 76    |
| b) Maßgebliche zeitliche Rahmengröße .....                                                                 | 346 | 78    |
| c) Welche Vergütungsbestandteile sind für den Mindestlohn relevant? .....                                  | 349 | 79    |
| aa) Ausgangsdiskussion .....                                                                               | 350 | 79    |
| bb) Auslegung des MiLoG .....                                                                              | 353 | 80    |
| (1) Zirkelschluss der Bundesregierung .....                                                                | 355 | 80    |
| (2) Ausgrenzung von Sachleistungen .....                                                                   | 359 | 81    |
| (3) Ausgrenzung von Leistungen mit nach § 2 Abs. 1 MiLoG „unzulässiger“ Fälligkeitsregelung .....          | 360 | 81    |
| (4) Gesetzlicher Bezugspunkt: Gegenleistung für Arbeitsleistung .....                                      | 361 | 82    |
| (5) Gesetzeszweck (historische und teleologische Auslegung) .....                                          | 363 | 82    |
| (6) Zwischenfazit und Kontrollüberlegung ...                                                               | 366 | 83    |
| cc) Mindestlohnrelevante Vergütungsbestandteile .....                                                      | 374 | 84    |
| (1) Abgrenzungspunkt 1: Abweichende gesetzliche Zwecksetzung .....                                         | 379 | 86    |
| (2) Abgrenzungspunkt 2: Abweichende Zwecksetzung kraft arbeitgeberseitiger Vorgabe oder Vereinbarung ..... | 380 | 86    |
| dd) Gegenansicht: Maßgeblichkeit einer „Normalleistung“ .....                                              | 383 | 87    |
| 3. Vergütungspflichtige Arbeitszeit .....                                                                  | 391 | 89    |
| 4. Bewertung von Teilzahlungen .....                                                                       | 394 | 90    |
| 5. Arbeitszeitkonten und Wertguthaben .....                                                                | 402 | 92    |
| a) Geltungsbereich .....                                                                                   | 406 | 92    |
| b) Bestehende Konten oder nur Neukonten? .....                                                             | 408 | 93    |
| c) Anforderungen an ein mindestlohnrelevantes Arbeitszeitkonto .....                                       | 409 | 93    |
| aa) Schriftliche Vereinbarung .....                                                                        | 410 | 93    |
| bb) Notwendigkeit eines verstetigten Entgelts? ...                                                         | 413 | 94    |
| d) Gestaltungsspielraum bei verstetigtem Entgelt .....                                                     | 417 | 95    |
| IV. Gestaltungsspielraum bei Geltung des MiLoG .....                                                       | 423 | 96    |
| 1. Kennzeichnung einer „Vereinbarung“ .....                                                                | 425 | 97    |
| 2. Ausschlussfristen und Ausschlussklauseln .....                                                          | 427 | 97    |

|                                                                                                       | Rn.        | Seite      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 3. Verbot des Verzichts .....                                                                         | 434        | 98         |
| a) Grundsatz .....                                                                                    | 434        | 98         |
| b) Rechtsfolgen .....                                                                                 | 439        | 99         |
| aa) Geltungserhaltende Reduktion .....                                                                | 439        | 99         |
| bb) Ausfüllung von Regelungslücken .....                                                              | 442        | 100        |
| c) Ausnahme: gerichtlicher Vergleich .....                                                            | 446        | 101        |
| d) Verhältnis zu anderen Mindestentgelt-<br>bestimmungen .....                                        | 453        | 104        |
| 4. Verwirkung .....                                                                                   | 457        | 104        |
| 5. Verjährung .....                                                                                   | 460        | 105        |
| <b>D. Folgen für die betriebliche Praxis .....</b>                                                    | <b>461</b> | <b>107</b> |
| I. Auswirkungen auf die Lohnabrechnung – doppelte<br>Lohnabrechnung bei verstetigtem Monatslohn ..... | 462        | 107        |
| 1. Stundenlohnabrede .....                                                                            | 463        | 107        |
| 2. Verstetigter Monatslohn .....                                                                      | 464        | 107        |
| II. Vorgaben für die künftige Gestaltung von<br>Arbeitsbedingungen .....                              | 468        | 108        |
| 1. Arbeitsverträge .....                                                                              | 469        | 108        |
| a) Arbeitszeit .....                                                                                  | 470        | 108        |
| aa) Dienstreisen .....                                                                                | 472        | 109        |
| bb) Mehrarbeit und Überstunden .....                                                                  | 484        | 111        |
| cc) Geringfügige Beschäftigung .....                                                                  | 488        | 112        |
| dd) Kurzarbeit .....                                                                                  | 489        | 112        |
| ee) Vertrauensarbeitszeit .....                                                                       | 490        | 112        |
| b) Vergütung .....                                                                                    | 491        | 113        |
| aa) Sonderleistungen und Einmalzahlungen .....                                                        | 492        | 113        |
| bb) Dispositivität von § 616 BGB .....                                                                | 493        | 114        |
| cc) Entgeltfortzahlung .....                                                                          | 496        | 114        |
| dd) Annahmeverzug .....                                                                               | 502        | 115        |
| (1) Kündigungsschutzprozesse/<br>Freistellungsklauseln .....                                          | 504        | 115        |
| (2) Verkannter Betriebsübergang .....                                                                 | 512        | 117        |
| (3) Unzulässige Arbeitnehmerüberlassung ...                                                           | 515        | 118        |
| c) Ausschlussklauseln/Ausschlussfristen .....                                                         | 516        | 118        |
| aa) Übertragbarkeit der Rechtsprechung zur<br>Vorsatzhaftung? .....                                   | 517        | 118        |
| bb) § 3 Satz 1 MiLoG als lex specialis zu<br>§§ 305 ff. BGB .....                                     | 518        | 119        |
| cc) Bedeutung für Sanierungsvereinbarungen<br>und „Betriebliche Bündnisse für Arbeit“ .....           | 526        | 121        |
| 2. Betriebsvereinbarungen .....                                                                       | 528        | 121        |
| a) Arbeitszeit .....                                                                                  | 531        | 122        |
| b) Vergütung .....                                                                                    | 532        | 123        |

|                                                                                    | Rn. | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|
| c) Anrufung der Einigungsstelle .....                                              | 533 | 123   |
| d) Verringerung des Liquiditätsdrucks .....                                        | 534 | 124   |
| e) Ausschlussklauseln bzw. -fristen .....                                          | 535 | 124   |
| 3. Tarifverträge .....                                                             | 536 | 124   |
| a) Arbeitszeit .....                                                               | 537 | 124   |
| b) Vergütung .....                                                                 | 542 | 126   |
| aa) Arbeitsentgelt allgemein .....                                                 | 543 | 126   |
| bb) Arbeitsverhinderung .....                                                      | 547 | 127   |
| cc) Annahmeverzug/Betriebsrisiko .....                                             | 549 | 127   |
| c) Ausschlussklauseln bzw. -fristen .....                                          | 554 | 128   |
| III. Gestaltungsmöglichkeiten zur Anpassung bestehender                            |     |       |
| Regelungen .....                                                                   | 557 | 128   |
| 1. Arbeitsverträge .....                                                           | 557 | 128   |
| a) Anpassungsmöglichkeiten? .....                                                  | 558 | 129   |
| aa) Anforderungen an eine Änderungs-<br>kündigung .....                            | 561 | 129   |
| bb) Verhandlungsobliegenheit? .....                                                | 563 | 130   |
| cc) Zwischenfazit .....                                                            | 568 | 130   |
| b) Notwendigkeit einer geltungserhaltenden<br>Reduktion .....                      | 570 | 131   |
| aa) Zivilrechtsdogmatische Gründe .....                                            | 572 | 131   |
| bb) Verfassungsrechtliche Gründe .....                                             | 574 | 132   |
| c) Anpassungsbedarf .....                                                          | 580 | 133   |
| aa) Kein Anpassungsbedarf für den Mindestlohn<br>unterschreitende Regelungen ..... | 580 | 133   |
| bb) Anpassung der Vergütungsstruktur .....                                         | 581 | 133   |
| (1) Änderungskündigung .....                                                       | 582 | 133   |
| (2) Anpassung durch Betriebsvereinbarung ....                                      | 585 | 134   |
| 2. Betriebsvereinbarungen .....                                                    | 587 | 134   |
| a) Einvernehmliche Anpassung .....                                                 | 588 | 134   |
| b) Kündigung von Betriebsvereinbarungen .....                                      | 591 | 135   |
| aa) Ordentliche Kündigung .....                                                    | 591 | 135   |
| bb) Außerordentliche Kündigung .....                                               | 592 | 135   |
| cc) Rechtsfolgen einer Kündigung .....                                             | 595 | 135   |
| c) Störung der Geschäftsgrundlage .....                                            | 601 | 137   |
| aa) Voraussetzungen einer Störung der<br>Geschäftsgrundlage .....                  | 602 | 137   |
| bb) Rechtsfolgen einer Störung der<br>Geschäftsgrundlage .....                     | 606 | 138   |
| 3. Tarifverträge .....                                                             | 609 | 139   |
| IV. Mitbestimmung durch den Betriebsrat .....                                      | 610 | 139   |
| 1. Allgemeine Aufgaben .....                                                       | 611 | 139   |
| 2. Personelle Einzelmaßnahmen .....                                                | 616 | 141   |



# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                  | Rn. | Seite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|
| c) Konkretisierung und Einschränkung durch<br>das BMAS und das BMF .....                         | 690 | 160   |
| aa) Einschränkung durch das BMAS .....                                                           | 690 | 160   |
| bb) Konkretisierung durch das BMF in<br>Abstimmung mit dem BMAS .....                            | 691 | 160   |
| 3. Aufbewahrungspflicht .....                                                                    | 696 | 161   |
| a) Aufbewahrungsverpflichtete .....                                                              | 699 | 162   |
| b) Dauer der Aufbewahrung .....                                                                  | 702 | 163   |
| c) Aufbewahrung in deutscher Sprache .....                                                       | 704 | 163   |
| d) Ort und Art der Aufbewahrung .....                                                            | 706 | 163   |
| <b>E. Praxisrisiko Auftraggeberhaftung</b> .....                                                 | 707 | 165   |
| <b>I. Adressat der Haftung</b> .....                                                             | 710 | 165   |
| 1. Grundsatz .....                                                                               | 710 | 165   |
| 2. Verfassungskonforme Einschränkung bei<br>Insolvenz? .....                                     | 716 | 167   |
| <b>II. Anspruchsberechtigter und Rechtsnatur der Haftung</b> .....                               | 724 | 168   |
| <b>III. Haftungsinhalt</b> .....                                                                 | 731 | 170   |
| <b>IV. Haftungsbegrenzung</b> .....                                                              | 733 | 171   |
| 1. Keine Haftungsbegrenzung im Außenverhältnis<br>durch Vereinbarung zwischen Unternehmern ..... | 733 | 171   |
| 2. Haftungsbegrenzung kraft Akzessorietät .....                                                  | 734 | 171   |
| 3. Gesetzliche Haftungsbegrenzung durch Regress<br>im Innenverhältnis .....                      | 736 | 171   |
| 4. Privatautonome Haftungsbegrenzung kraft<br>Vereinbarung zwischen Unternehmern .....           | 739 | 172   |
| <b>F. Anpassung des Mindestlohns</b> .....                                                       | 743 | 175   |
| <b>I. Die zentrale Rolle der Mindestlohnkommission</b> .....                                     | 743 | 175   |
| 1. Gesetzgebungsgeschichte .....                                                                 | 743 | 175   |
| 2. Besetzung der Kommission .....                                                                | 746 | 175   |
| 3. Das Verfahren zur Anpassung des Mindestlohns .....                                            | 753 | 177   |
| a) Beschluss der Mindestlohnkommission<br>(§ 9 MiLoG) .....                                      | 753 | 177   |
| b) Verordnung nach § 11 MiLoG .....                                                              | 756 | 178   |
| <b>II. Praktische Auswirkungen einer Anpassung des<br/>Mindestlohns</b> .....                    | 760 | 178   |
| <b>III. Evaluation</b> .....                                                                     | 762 | 179   |

|                                                                                                       | Rn. | Seite |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|
| <b>G. Öffentlich-rechtliche Kontrolle und Durchsetzung des MiLoG</b> .....                            | 767 | 181   |
| <b>I. Die Behörden der Zollverwaltung</b> .....                                                       | 774 | 182   |
| 1. Zuständige Behörden .....                                                                          | 775 | 182   |
| 2. Kooperation der Behörden (§ 18 MiLoG) .....                                                        | 780 | 184   |
| 3. Meldungen zum Gewerbezentralregister .....                                                         | 784 | 185   |
| <b>II. Flankierende Arbeitgeber- bzw. Entleiherpflichten (§§ 15–17 MiLoG)</b> .....                   | 787 | 185   |
| 1. Behördliche Prüfungsrechte und korrespondierende Mitwirkungsverpflichtungen des Arbeitgebers ..... | 788 | 186   |
| a) Grundsätze .....                                                                                   | 788 | 186   |
| b) Mitwirkungsverpflichtete .....                                                                     | 794 | 186   |
| c) Betretungsrechte .....                                                                             | 796 | 187   |
| d) Prüfung von Geschäftsunterlagen .....                                                              | 805 | 188   |
| e) Prüfung von Personen .....                                                                         | 810 | 189   |
| aa) Befragungen .....                                                                                 | 811 | 190   |
| bb) Einsichtnahme in Unterlagen .....                                                                 | 817 | 190   |
| f) Duldungs- und Mitwirkungspflichten .....                                                           | 821 | 191   |
| 2. Melde- und Versicherungspflichten .....                                                            | 828 | 192   |
| 3. Dokumentationspflichten .....                                                                      | 838 | 194   |
| <b>III. Sanktionen bei Verstößen gegen das MiLoG</b> .....                                            | 847 | 196   |
| 1. Der Ordnungswidrigkeitenkatalog des § 21 MiLoG .....                                               | 849 | 197   |
| a) Grundsätze des Ordnungswidrigkeitenrechts .....                                                    | 851 | 197   |
| b) Die Tatbestände des § 21 Abs. 1 und 2 MiLoG .....                                                  | 860 | 199   |
| aa) Verstoß gegen die Pflicht zur Zahlung des Mindestlohns .....                                      | 860 | 199   |
| bb) Beauftragung unzuverlässiger Subunternehmer .....                                                 | 865 | 200   |
| cc) Verstöße gegen Mitwirkungs- und Duldungspflichten .....                                           | 874 | 201   |
| dd) Verstöße gegen Melde- und Versicherungspflichten .....                                            | 879 | 202   |
| ee) Verstöße gegen Dokumentations- und Bereithaltungspflichten .....                                  | 884 | 203   |
| 2. Straftaten .....                                                                                   | 891 | 204   |
| a) Vorenthalten und Veruntreuen von Arbeitsentgelt (§ 266a StGB) .....                                | 892 | 204   |
| b) Andere Straftaten .....                                                                            | 897 | 205   |
| 3. Ausschluss von der Vergabe öffentlicher Aufträge .....                                             | 899 | 206   |
| a) Grundsatz .....                                                                                    | 900 | 206   |
| b) Dauer des Ausschlusses .....                                                                       | 904 | 206   |

|                                                                                        | Rn.        | Seite      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| c) Entscheidungsspielraum der öffentlichen Auftraggeber? .....                         | 911        | 208        |
| d) Informationsmöglichkeiten über Bieter .....                                         | 916        | 209        |
| e) Zwischenfazit .....                                                                 | 922        | 210        |
| 4. Bedeutung des Sanktionsregimes .....                                                | 923        | 210        |
| a) Risiken bei Kündigungen und Massenentlassungen ...                                  | 924        | 211        |
| b) Risiken bei Betriebs- oder Betriebsteilübergang .....                               | 932        | 213        |
| aa) Verkannter Betriebs- oder Betriebsteilübergang .....                               | 934        | 213        |
| bb) Teleologische Konkretisierung des § 21 Abs. 1 Nr. 9 MiLoG .....                    | 937        | 213        |
| cc) Keine Haftung bei Zurückfallen des Arbeitsverhältnisses infolge Widerspruchs ..... | 941        | 214        |
| c) Risiken bei Arbeitnehmerüberlassung .....                                           | 947        | 216        |
| <b>H. Rechtsschutz gegen das MiLoG .....</b>                                           | <b>949</b> | <b>217</b> |
| I. Inzidenter Rechtsschutz .....                                                       | 950        | 217        |
| 1. Verfahren vor den Arbeitsgerichten .....                                            | 950        | 217        |
| a) Die Arbeitnehmerperspektive .....                                                   | 950        | 217        |
| b) Die Arbeitgeberperspektive .....                                                    | 953        | 218        |
| 2. Verfahren vor den Gerichten der ordentlichen Gerichtsbarkeit .....                  | 969        | 220        |
| 3. Verfahren vor den Finanzgerichten .....                                             | 972        | 221        |
| II. Prinzipaler Rechtsschutz .....                                                     | 973        | 221        |
| 1. Verfahren vor den Verwaltungsgerichten .....                                        | 973        | 221        |
| 2. Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....                                    | 977        | 223        |
| a) Konkrete und abstrakte Normenkontrolle .....                                        | 977        | 223        |
| b) Verfassungsbeschwerde .....                                                         | 981        | 224        |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>                                                      |            | <b>225</b> |