

Der Schutz der Grundrechte in der Rechtsordnung der Europäischen Union

Unter besonderer Berücksichtigung
des institutionellen Schutzes dieser Rechte



Manfred A. Daus



PETER LANG

Internationaler Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
1. Einleitung: Die Bedeutung internationaler Grundrechte in der heutigen Zeit	17
2. Das Defizit umfassender Grundrechtsgarantien im geschriebenen Gemeinschafts- /Unionsrecht	19
2.1. Die Lückenhaftigkeit des bestehenden schriftlichen Grundrechtsschutzes	19
2.2. Das Erfordernis eines umfassenden prätorischen Grundrechtsschutzes	23
3. Dogmatische Grundlagen der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH	25
3.1. Entstehung der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH	25
3.2. Rechtsquellen im Lichte der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH	27
3.2.1. Primäre Rechtsquellen: die allgemeinen Grundsätze des Gemeinschaftsrechts	28
3.2.2. Sekundäre Rechtsquellen: mitgliedstaatliche Verfassungsüberlieferungen und EMRK	30
3.2.2.1. Vorbemerkung	30
3.2.2.2. Zu den mitgliedstaatlichen Verfassungsüberlieferungen	32
3.2.2.3. Zur Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK)	34
3.2.2.4. Exkurs: Zum Spannungsverhältnis zwischen Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht auf dem Gebiet der Grundrechte	37
3.3. Definition und Klassifizierung der Grundrechte im Lichte der Rechtsprechung des EuGH	41
3.3.1. Grundrechte und Grundfreiheiten	41
3.3.2. Institutionengarantie vs. subjektives Individualrecht	43
3.3.3. Einklagbares Recht vs. Programmsatz	43

3.3.4. Abwehrrechte vs. Teilhabe- und Mitwirkungsrechte	44
3.3.5. Gleichheitsrechte	44
3.4. Grundrechtsverpflichtung und Grundrechtsberechtigung	45
3.4.1. Grundrechtsverpflichtung	45
3.4.2. Grundrechtsberechtigung	48
3.5. Grundrechtsschranken und Grundrechts-Schranken-Schranken	49
3.5.1. Vorbemerkung	49
3.5.2. Grundrechtsschranken	51
3.5.3. Grundrechts-Schranken-Schranken	52
3.5.3.1. Schranken-Schranke der Verhältnismäßigkeit	52
3.5.3.2. Schranken-Schranke der Wesensgehaltsgarantie	54
3.6. Einzelne von der Rechtsprechung des EuGH anerkannte Grundrechte	54
3.6.1. Menschenwürde	55
3.6.2. Eigentumsrecht	55
3.6.3. Freiheit wirtschaftlicher Betätigung	57
3.6.4. Meinungs- und Religionsfreiheit	58
3.6.5. Achtung des Privat- und Familienlebens	60
3.6.6. Gleichheitssatz	61
3.6.7. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	62
3.6.8. Verfahrensgrundrechte	64
3.6.8.1. Rechtssicherheit	65
3.6.8.2. Vertrauensschutz	66
3.6.8.3. Rechtliches Gehör	67
3.6.8.4. Recht, sich nicht selbst belasten zu müssen	68
3.6.8.5. Verbot der Doppelbestrafung	69

4. Vom Richterrecht des EuGH zur Europäischen

Grundrechtecharta	71
4.1. Entstehungsprozess der Grundrechtecharta	71
4.2. Rechtsnatur der Grundrechtecharta	72
4.3. Inhalt der Grundrechtecharta	74
4.3.1. Vorbemerkung und Überblick	74
4.3.2. Würde des Menschen	78
4.3.3. Freiheiten	80
4.3.4. Gleichheit	85
4.3.5. Solidarität	87
4.3.6. Bürgerrechte	92
4.3.7. Justizielle Rechte	94
4.3.8. Allgemeine Bestimmungen	96

4.3.8.1. Anwendungsbereich der Grundrechtecharta	96
4.3.8.2. Tragweite der garantierten Rechte	99
4.3.8.3. Schutzniveau	101
4.3.8.4. Verbot des Missbrauchs der Rechte	101
4.4. Zusammenfassende Würdigung der Grundrechtecharta	102
5. Auf dem Weg zu einem verbindlichen Grundrechtskatalog	105
5.1. Vorbemerkung	105
5.2. Argumente für eine Rechtsverbindlichkeit der Grundrechtecharta	107
5.3. Modalitäten der Ausstattung der Grundrechtecharta mit Rechtsverbindlichkeit	109
5.4. Argumente für einen Beitritt der Union zur EMRK	111
5.5. Modalitäten eines Beitritts der Union zur EMRK	113
6. Institutioneller Grundrechtsschutz	115
6.1. Grundlagen des Rechtsschutzsystems der Gemeinschaft/Union	115
6.1.1. Die EG als Rechtsgemeinschaft	115
6.1.2. Dualistische Struktur der Gemeinschaftsgerichtsbarkeit	116
6.1.3. Aufgaben und Zuständigkeiten der institutionellen Gemeinschaftsgerichte	117
6.1.4. Verfahrensrecht	120
6.1.4.1. Streitige Verfahren	120
6.1.4.1.1. Vertragsverletzungsverfahren	120
6.1.4.1.1.1. Darstellung der Klage (Generalia)	120
6.1.4.1.1.2. Bewertung der Klage im Hinblick auf den Grundrechtsschutz	123
6.1.4.1.2. Nichtigkeits- und Untätigkeitsklage	123
6.1.4.1.2.1. Darstellung der Klagen (Generalia)	123
6.1.4.1.2.2. Besonderheiten der Nichtigkeitsklage	125
6.1.4.1.2.3. Besonderheiten der Untätigkeitsklage	131
6.1.4.1.2.4. Bewertung der Klagen im Hinblick auf den Grundrechtsschutz	132
6.1.4.1.3. Kommunitäre Schadensersatzklagen	134

6.1.4.1.3.1.	Darstellung der Klagen (Generalia)	134
6.1.4.1.3.2.	Besonderheiten der Gemeinschaftshaftungsklage	134
6.1.4.1.3.3.	Besonderheiten der Staatshaftungsklage	136
6.1.4.1.3.4.	Bewertung der Klagen im Hinblick auf den Grundrechtsschutz	139
6.1.4.2.	Vorabentscheidungsverfahren	140
6.1.4.2.1.	Darstellung des Verfahrens (Generalia)	140
6.1.4.2.2.	Begriff des einzelstaatlichen Gerichts	142
6.1.4.2.3.	Vorlageberechtigung und Vorlageverpflichtung	143
6.1.4.2.4.	Vorlagefähige Fragen	145
6.1.4.2.5.	Bewertung des Verfahrens im Hinblick auf den Grundrechtsschutz	146
6.1.5.	Wege zur Verbesserung des institutionellen Grundrechtsschutzes	147
6.1.5.1.	Vorbemerkung	147
6.1.5.2.	Verfahren, die sich nicht für einen eigenständigen Grundrechtsschutz eignen	149
6.1.5.2.1.	Kommunitäre Schadensersatzklagen	149
6.1.5.2.2.	Vorabentscheidungsverfahren	149
6.1.5.3.	Verfahren, die sich in modifizierter Form für einen eigenständigen Grundrechtsschutz eignen könnten	150
6.1.5.3.1.	Vertragsverletzungsverfahren	150
6.1.5.3.2.	Nichtigkeits- und Untätigkeitsklage	151
6.1.5.4.	Zusammenfassende Würdigung der „Grundrechtsschutztauglichkeit“ der bestehenden Verfahrensarten vor den institutionellen Gemeinschaftsgerichten	152
6.1.5.5.	Einführung einer besonderen Grundrechtsbeschwerde	153
6.1.5.5.1.	Vorbemerkung	153
6.1.5.5.2.	Klagegegenstand	154
6.1.5.5.3.	Klageberechtigung	154
6.1.5.5.4.	Schutzbereich	155
6.1.5.5.5.	Subsidiarität	156
6.1.5.5.6.	Sachliche Zuständigkeit des EuGH	159

6.1.5.5.7. Rechtswirkungen des stattgebenden Urteils	159
7. Schlussbetrachtung	161
Summary	165
Literaturverzeichnis	171