

Unternehmens- und Behördenverantwortung in der Klima- und Biodiversitätskrise

**Jahrbuch des österreichischen und europäischen
Umweltrechts 2025**

herausgegeben vom

Institut für Umweltrecht der JKU Linz

mit Beiträgen von

Wilhelm Bergthaler	Martin Niederhuber
Christiane Brunner	Gunter Ossegger
Tom Dießner	Daniela Paschinger-Ecker
Petra Enengel-Binder	Matthias Pastl
Benedikt Ennser	Ulrike Pröbstl-Haider
Nikolaus Handig	Lorenz Rösslhuber
Miriam Hofer	Sebastian Schmid
Birgit Hollaus	Florian Stangl
Manfred Kohlbach	Erika M. Wagner
Evelyn Wolfslehner	

Wien 2025

MANZ'sche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	V
Autorenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
I. Teil: Aktuelles Umweltrecht	1
A. Neue Entwicklungen im Europäischen Umweltrecht (<i>Florian Stangl</i>)	1
B. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Judikatur (<i>Wilhelm Bergthaler / Birgit Hollaus</i>)	19
C. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Gesetzgebung (<i>Martin Niederhuber / Miriam Hofer</i>)	35
D. Aktuelles zum Umweltprivatrecht (<i>Erika Wagner</i>).....	57
E. Neue Entwicklungen im Wasserrecht – ein Überblick (<i>Gunter Ossegger</i>)	101
F. Neue Entwicklungen im Abfallrecht – ein Überblick (<i>Evelyn Wolfslehner</i>)	111
G. Aktuelle Entwicklungen im Emissionshandelsrecht (<i>Manfred Kohlbach</i>)	123
H. Aktuelle Entwicklungen im Energierecht (<i>Benedikt Ennser / Tom Dießner</i>)	131
II. Teil: Herausforderungen für Unternehmen und Behörden in der Klima- und Biodiversitätskrise	137
A. Unternehmenssicht – Herausforderungen der Transformation: greentec steel: Der voestalpine-Weg zu „grünem Stahl“ (<i>Matthias Pastl</i>).....	137
B. Herausforderungen der Transformation aus Sicht der Unternehmen (<i>Christiane Brunner</i>).....	141
C. Behördenverantwortung und Biodiversitätskrise (<i>Sebastian Schmid</i>).....	149
D. Nachhaltigkeitsverpflichtungen von Unternehmen (<i>Daniela Paschinger- Ecker</i>).....	161
III. Teil: Workshop Gefahr im Verzug im Umweltrecht	209
A. Gefahr im Verzug im Umweltrecht (<i>Petra Enengel-Binder</i>)	209
B. Gefahr im Verzug im Umweltrecht – Aus der Sicht einer Verwaltungsbehörde (<i>Lorenz Rösslhuber</i>).....	221
C. Grundlegendes zur Gefahr im Verzug (<i>Nikolaus Handig</i>)	225

IV. Teil: Workshop Renaturierungsverordnung	233
A. Renaturierungsverordnung – „an einem Strang ziehen“ Was kommt auf uns zu? (<i>Erika Wagner</i>)	233
B. Anforderungen an die Wiederherstellungspläne der europäischen Natur- Wiederherstellungs-Verordnung (<i>Ulrike Pröbstl-Haider</i>)	243
Stichwortverzeichnis	249

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Autorenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
I. Teil: Aktuelles Umweltrecht	1
A. Neue Entwicklungen im Europäischen Umweltrecht (<i>Florian Stangl</i>)	1
1. Einleitung	1
2. Gesetzgebung.....	2
a) Netto-Null-Industrie-Gesetz, VO (EU) 2024/1735	2
b) Gesetz zu kritischen Rohstoffen, VO (EU) 2024/1252.....	4
c) Änderung der Erneuerbare-Energien-RL (RED III), RL 2023/2413	5
d) VO (EU) 2024/223 zur Änderung der Beschleunigungs-VO des Rates.....	7
e) Überarbeitung des Strommarktdesigns	8
f) Neufassung der Umweltstrafrechts-RL (EU) 2024/1203.....	8
g) Verordnung über die Wiederherstellung der Natur.....	9
h) Sorgfaltspflichten für die Lieferketten.....	9
i) Werkzeug gegen „Greenwashing“: Empowering-RL (EU) 2024/825.....	10
j) RL 2024/1785/EU zur Änderung der Industrieemissions-Richtlinie 2010/75/EU und der Abfalldeponie-RL 1999/31/EG	11
k) VO (EU) 2024/1157 zur Änderung der Abfallverbringungs-VO	12
3. Rechtsprechung	12
a) IPPC: EuGH 25.6.2024, C-626/22 (<i>Ilva</i>).....	12
b) Artenschutz: EuGH 11.7.2024, C-601/22 (<i>WWF et al</i>)	13
c) Artenschutz: EuGH 29.7.2024, C-436/22 (<i>ASCEL</i>).....	14
d) Wasserrecht: EuGH 21.3.2024, C-671/22 (<i>Bootshütte Weißensee</i>).....	15
e) Wasserrecht: EuGH 25.4.2024, C-301/2 (<i>Sweetman</i>).....	15
f) Aarhus: EuGH 23.11.2023, C-84/22 (<i>Right to Know</i>).....	16
g) Aarhus: EuGH 7.3.2024, C-234/22 (<i>Roheline Kogukond</i>).....	16
h) Aarhus: EuGH 11.1.2024, C-252/22 (<i>AB & CD</i>)	17
4. Fazit und Ausblick.....	17
B. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Judikatur (<i>Wilhelm Berghthaler / Birgit Hollaus</i>)	19
1. Einleitung	19
2. EMRK-Grundrechte in der Klimakrise (EGMR 9.4.2024, 53600/20, <i>KlimaSeniorinnen ua/CH</i>)	19
3. Verfassungswidrigkeit des KSG? (VfGH 18.6.2024, G 2274/2023)	22
4. Staatshaftung mangels Bodenschutzes? (VfGH 12.3.2024, A 17/2023).....	23
5. Gesetzmäßigkeit der Krnt Fischotter-V? (VfGH 12.3.2024, V 48/2023).....	24

6. Zumutbarer Umweg zur Überprüfung und Ergänzung der Nitrat-Aktionsprogramm-V (VfGH 13.3.2024, V 62/2023)	25
7. UVP-Feststellungsantrag durch VwG als mitw Beh (BVwG 15.7.2024, W109 2291230-1).....	26
8. Zur Nullvariante als Teil des UVP-Genehmigungsantrags (VwGH 9.7.2024, Ra 2024/05/0029).....	27
9. (Vorläufiger) Schutz auch für mangelhaft ausgewiesene Europaschutzgebiete (BVwG 30.6.2023, W109 2247200-2).....	27
10. „Überragendes“ öffentliches Interesse an Vorhaben der Energiewende	28
a) Wertung des (Unions)gesetzgebers und behördliche Wertentscheidung (LVwG OÖ 7.8.2024, LVwG-552949/2/Kü/GSc).....	29
b) Unmittelbare Anwendbarkeit im Zusammenhang mit (jeglichen) Interessenabwägungen.....	29
11. Schwellenwerte und Umgehungsschutz – allgemein	30
12. IPPC-Additionsregel und Salami-Taktik – Zur Nullvariante als Teil des UVP-Genehmigungsantrags (VwGH 9.7.2024, Ra 2024/05/0029).....	31
13. UVP-Kumulierung: „Umrechnung“ gegen Umgehung	32
C. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Gesetzgebung (<i>Martin Niederhuber / Miriam Hofer</i>)	35
1. ALSAG-Novelle 2024, BGBl I 2024/30.....	35
2. AWG-Novelle Digitalisierung, BGBl I 2024/84.....	37
3. Änderung des UFG, BGBl I 2023/152.....	39
4. Grace-Period-Gesetz, BGBl I 2024/56	40
5. Änderung des Bundesstraßengesetzes BStG 1971, BGBl I 2023/143	40
6. Änderung des Eisenbahngesetzes 1957, BGBl I 2024/115	41
7. Informationsfreiheitsgesetz, BGBl I 2024/5, Änderung des B-VG, BGBl I 2024/5	41
8. Änderung des Sbg JG, LGBl-S 2024/45	43
9. Änderung des Vbg JagdG, LGBl-V 2024/7; Änderung des Vbg NSchG, LGBl-V 2024/8	45
10. OÖ Natur- und Landschaftsschutzrechtsnovelle, LGBl-O 2024/62.....	45
11. Emissionshandel	46
a) EZG-Novelle, BGBl I 2023/196.....	47
b) CBAM-Vollzugsgesetz, BGBl I 2023/196	48
c) Änderung des NEHG, BGBl I 2024/60	48
12. Erneuerbaren-Ausbau – Der Bund.....	49
a) EAG-Novellen BGBl I 2023/198 und BGBl I 2024/123	49
b) Erneuerbare-Wärme-Gesetz BGBl I 2024/8.....	50
13. Weitere Maßnahmen zum Ausbau erneuerbarer Energieträger auf Bundesebene.....	51
14. Erneuerbaren-Ausbau – Die Länder	51
a) Kärnten	52
b) Wien.....	52
c) Oberösterreich	53
15. B-VG-Novelle zur Vertragsraumordnung.....	53
16. Umsetzung der Seveso III-RL	54
D. Aktuelles zum Umweltprivatrecht (<i>Erika Wagner</i>).....	57
1. Rechtsprechung des EGMR: Die Bedeutung des Urteils KlimaSeniorinnen für zivile Rechte.....	59

2. Rechtsprechung des OGH.....	61
a) Nachbarrecht	61
aa) Lärm von nachträglich errichtetem Spielplatz.....	61
bb) Lärmimmission durch Hundegebell, § 364 Abs 2 ABGB	63
cc) Unmittelbare Zuleitung durch Pflanzen – Voraussetzungen des vorbeugenden Unterlassungsanspruchs (Erstgefahr).....	64
dd) Unmittelbare Zuleitung von Fäkalwasser über eine gemeinsame Feuermauer.....	66
ee) Unmittelbare Zuleitung vom Niederschlagswasser über eine gemeinsame Feuermauer.....	67
b) Negatorischer Eigentumsschutz – Zustandsstörerhaftung	68
aa) Onlineplattform Mountainbikeroute.....	68
c) Exekution von Unterlassungsansprüchen	69
aa) Unterlassungsexekution.....	69
d) Schadenersatzansprüche	71
aa) Vertraglicher Schadenersatz (richtig: Ansprüche aus Garantie).....	71
bb) Rechtsmissbrauch, Verweigerung der Zustimmung zur Bauplatzänderung.....	73
cc) Rechtsmissbrauch, Grenzüberbau	74
dd) Haftung für ein Werk	75
ee) Wegehalterhaftung	76
e) Amtshaftung	78
aa) Heizungsanlagen	78
bb) Unterbliebene Aufklärung über naturschutzrechtlich geschütztes Biotop.....	81
f) Wasserrechtsgesetz.....	83
aa) Ersitzung trotz fehlender wasserrechtlicher Bewilligung I.....	83
bb) Ersitzung trotz fehlender wasserrechtlicher Bewilligung II	85
g) Unlauterer Wettbewerb.....	86
aa) Spar gegen VGT.....	86
bb) Bio-Limo.....	91
cc) CO ₂ -neutral fliegen	93
h) Enteignungsentschädigung.....	94
aa) Leitungsservitut.....	94
3. Gesetzgebung: Neue Baumhaftung.....	96
a) Genese	96
b) Inhalt	97
aa) § 1319b Abs 1	98
bb) § 1319b Abs 2 Satz 1.....	98
cc) § 1319b Abs 2 Satz 2.....	98
c) Bewertung	99
4. Zusammenfassung	99
E. Neue Entwicklungen im Wasserrecht – ein Überblick (<i>Gunter Ossegger</i>)	101
1. Unionsrecht.....	101
a) Vorschlag zur Überarbeitung der Kommunalen Abwasserrichtlinie (RL 91/271/EWG).....	101
b) Vorschlag zur Änderung der Wasserrahmenrichtlinie, Grundwasserrichtlinie und Umweltqualitätsnormen-Richtlinie.....	102

c) EuGH 23.3.2024, C-671/22 (VorabE-Verfahren Österreich, Auslegung von Begriffsbestimmungen der WRRL für den ökologischen Zustand von Seen)	102
d) EuGH 25.4.2024, C-301/22 (Vorabentscheidungsverfahren Irland, kleine Wasserkörper iSd WRRL)	103
e) EU-Regelungen im Bereich der Erneuerbaren Energien	104
aa) Notfall-VO für einen beschleunigten Ausbau der Nutzung erneuerbarer Energien (EU) 2024/223	104
bb) RED III – RL (EU) 2023/2413	104
f) VO (EU) 2024/1991 vom 24.6.2024 über die Wiederherstellung der Natur	106
2. Nationales Recht	106
a) Umsetzung Nationaler Gewässerbewirtschaftungsplan	106
b) Abwasser	107
c) Nitrat-Aktionsprogramm-Verordnung (NAPV)	107
aa) Novellierung der NAPV	107
bb) Staatshaftungsklage gemäß Art 137 B-VG	108
cc) Individualantrag gemäß Art 139 Abs 1 Z 3 B-VG	108
d) Vorbereitung eines Wasserentnahmeregisters	109
e) Gewässeraufsicht	109
f) ALSAG-Novelle 2024	109
F. Neue Entwicklungen im Abfallrecht – ein Überblick (<i>Evelyn Wolfslehner</i>)	111
1. Update auf nationaler Ebene	111
a) AWG-Novelle Digitalisierung, BGBl I 2024/84	111
b) Abfallverbrennungsverordnung 2024 (AVV 2024), BGBl II 2024/118	112
c) Novelle Deponieverordnung, BGBl II 2024/243	112
d) Neufassung der Verordnung über Qualitätsanforderungen an Komposte und Komposterden aus Abfällen (Kompostverordnung 2024): Begutachtung	113
e) ALSAG-Novelle 2024, BGBl I 2024/30	113
2. Update auf EU-Ebene	114
a) Aktivitäten auf EU-Ebene – Kurzüberblick	114
b) UN-Abkommen gegen Plastikverschmutzung	115
c) Umsetzung EU-Batterienverordnung	115
d) Status EU-Verpackungsverordnung	116
e) Vorschlag zur Änderung der Abfallrahmenrichtlinie	121
G. Aktuelle Entwicklungen im Emissionshandelsrecht (<i>Manfred Kohlbach</i>)	123
1. Einleitung	123
2. Zwei Systeme oder drei?	123
3. Das europäische Emissionshandelssystem	124
a) Hintergrund und erste Jahre	124
b) Aktuelle Entwicklungen	125
4. Das System zur Teilung von Anstrengungen der Mitgliedstaaten zur Erreichung der Klimaziele der Europäischen Union bis 2030	125
a) Hintergrund	126
b) Aktuelle Entwicklungen	127
5. Der nationale Zertifikatehandel für Treibhausgasemissionen	128
a) Hintergrund	128
b) Aktuelle Entwicklungen	129
6. Zum Schluss	129

H. Aktuelle Entwicklungen im Energierecht (<i>Benedikt Ennser / Tom Dießner</i>)	131
1. Einleitung	131
2. Strommarktdesign	132
3. Ausbau Erneuerbarer & Genehmigungsverfahren	133
4. Gas- & Wasserstoffmarktdesign	134
5. Resümee	136
II. Teil: Herausforderungen für Unternehmen und Behörden in der Klima- und Biodiversitätskrise	137
A. Unternehmenssicht – Herausforderungen der Transformation: greentec steel: Der voestalpine-Weg zu „grünem Stahl“ (<i>Matthias Pastl</i>)	137
B. Herausforderungen der Transformation aus Sicht der Unternehmen (<i>Christiane Brunner</i>)	141
1. Zeit	141
2. Wettbewerb	143
3. Commitment und Signale	145
4. Rolle in der Gesellschaft	146
C. Behördenverantwortung und Biodiversitätskrise (<i>Sebastian Schmid</i>)	149
1. Was ist Biodiversität und was ist Biodiversitätsrecht?	149
2. Rechtspflichten der Verwaltungsbehörden	150
a) Rechtsanwendung, nicht Rechtsfortbildung	150
b) Anwendung aller relevanten Rechtsvorschriften	151
c) Richtige Anwendung des Biodiversitätsrechts	152
3. Handlungsspielräume der Verwaltungsbehörden für effektiveren Biodiversitätsschutz	155
a) Entscheidungsspielräume ausnützen	155
b) Großer Zuschnitt statt Stückwerk	159
c) Je früher, desto besser	159
4. Schluss	160
D. Nachhaltigkeitsverpflichtungen von Unternehmen (<i>Daniela Paschinger- Ecker</i>)	161
1. Übersicht	161
2. Verpflichtende Berichterstattung	163
a) CSR-RL – RL (EU) 2022/2464	163
aa) Überblick	163
bb) Anwendungsbereich	165
cc) Anforderungen	169
(1) Voller (konsolidierter) Nachhaltigkeitsbericht	172
(2) Verkürzter Nachhaltigkeitsbericht	173
(3) Gleichwertiger Nachhaltigkeitsbericht	174
dd) Omnibus I-Vorschlag – geplante Änderungen	174
b) Taxonomie-Verordnung – VO (EU) 2020/852	176
aa) Überblick	176
bb) Anwendungsbereich	177
cc) Anforderungen	179
dd) Omnibus I-Vorschlag – geplante Änderungen	180
3. Sorgfaltspflichten	180
a) Lieferketten-RL – RL (EU) 2024/1760	180
aa) Überblick	180
bb) Anwendungsbereich	183

cc) Anforderungen	184
dd) Omnibus I-Vorschlag – geplante Änderungen	187
b) Konfliktmaterialien-Verordnung – VO (EU) 2017/821	189
aa) Überblick	189
bb) Anwendungsbereich	190
cc) Anforderungen	191
c) Holzhandels-Verordnung – VO (EU) 995/2010	193
aa) Überblick	193
bb) Anwendungsbereich	194
cc) Anforderungen	195
d) Entwaldungs-VO – VO (EU) 2023/1115	198
aa) Überblick	198
bb) Anwendungsbereich	201
cc) Anforderungen	203
4. Zivilrechtliche Verantwortlichkeit – Greenwashing/Socialwashing	205
a) Verpflichtende Berichterstattung	205
b) Sorgfaltspflichten	206
5. Ausblick	208
III. Teil: Workshop Gefahr im Verzug im Umweltrecht	209
A. Gefahr im Verzug im Umweltrecht (<i>Petra Enengel-Binder</i>)	209
1. Behördliche Sofortmaßnahmen	209
a) Die Gefahr im Verzug	210
b) Behördliche Ermittlungspflicht	210
c) Rechtsform	211
2. Vorläufiger Rechtsschutz	213
a) Das Rechtsinstrument der aufschiebenden Wirkung	213
b) Einstweilige Anordnungen	214
c) Die einstweilige Verfügung nach § 122 Abs 1 WRG 1959	216
3. Zusammenfassung	219
B. Gefahr im Verzug im Umweltrecht – Aus der Sicht einer Verwaltungs- behörde (<i>Lorenz Rösslhuber</i>)	221
1. Allgemeines	221
2. Mandatsbescheide ohne vorheriges Ermittlungsverfahren nach § 57 Abs 1 AVG	221
3. Akte unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt (AuvBZ)	221
4. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung von Rechtsmitteln (durch die belangte Behörde)	221
5. Besondere Gefahrenpolizei – ausgewählte Rechtsinstrumente	222
a) Einstweilige Verfügungen nach § 122 WRG 1959	222
b) Sofortmaßnahmen nach § 360 Abs 4 GewO 1994	222
c) Anordnungen nach § 31 WRG 1959	223
6. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	224
C. Grundlegendes zur Gefahr im Verzug (<i>Nikolaus Handig</i>)	225
1. Historisches	225
2. Begriffliches	226
3. Dogmatisches	226
4. Inhaltliches	227
5. Parameter	228

6. „Gefahr im Verzug im weiteren Sinne“	229
7. Rechtsschutz	230
IV. Teil: Workshop Renaturierungsverordnung	233
A. Renaturierungsverordnung – „an einem Strang ziehen“	
Was kommt auf uns zu? (<i>Erika Wagner</i>)	233
1. Einleitung – politischer Hintergrund	233
2. Die Renaturierungs-VO als Jahrhundertwerk	233
3. Inhalt der Renaturierungs-VO	234
a) Gegenstand	234
b) Ausnahmen von Verschlechterungsverbot	237
c) Ausnahme für erneuerbare Energie	237
d) Wiederherstellung städtischer Ökosysteme	238
e) Wiederherstellung der natürlichen Vernetzung von Flüssen und der natürlichen Funktion damit verbundener Auen	238
f) Wiederherstellung der Bestäuberpopulation	238
g) Wiederherstellung landwirtschaftlicher Ökosysteme	239
h) Wiederherstellung von Waldökosystemen	240
i) Pflanzung von drei Milliarden zusätzlicher Bäume	240
j) Erstellung nationaler Wiederherstellungspläne	240
4. Bewertung	241
B. Anforderungen an die Wiederherstellungspläne der europäischen Natur- Wiederstellungs-Verordnung (<i>Ulrike Pröbstl-Haider</i>)	243
1. Einführung	243
2. Regelungen zu den Wiederherstellungspläne	244
3. Fachliche Anforderungen an die Erstellung der Wiederherstellungspläne	245
a) Naturschutzfachliche Aspekte	246
b) Aktuelle Forschung integrieren	246
c) Klimaschutz und Klimawandelanpassung	247
d) Nachhaltige und resiliente Entwicklung	247
4. Zusammenfassung und Ausblick	248
5. Literaturverzeichnis	248
Stichwortverzeichnis	249