



Insa Nutzhorn

Die gemeinsame Trägerschaft
von Einrichtungen
durch mehrere Bundesländer



PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	1
I. Einführung in das Thema.....	1
II. Der Begriff der gemeinsamen Ländereinrichtung	5
III. Gegenstand und Gang der Untersuchung	9
B. Grundlagen	11
I. Gemeinschaftseinrichtungen im Kontext der Länderkooperation	11
II. Gründe für die Errichtung von Gemeinschaftseinrichtungen	17
1. Motivation für die Errichtung omnilateraler Gemeinschaftseinrichtungen	19
2. Motivation für die Errichtung bi- und plurilateraler Gemeinschaftseinrichtungen..	21
III. Verfassungsrechtlicher Rahmen	25
1. Gemeinschaftseinrichtungen und das Grundgesetz.....	26
a) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	26
b) Grenzen der Zulässigkeit.....	31
2. Gemeinschaftseinrichtungen und Landesverfassungsrecht.....	37
IV. Systematische Einteilung von Gemeinschaftseinrichtungen	39
1. Abstrakt-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen	39
a) Unterschiedliche rechtliche Qualifikationen	39
aa) Institutionelle Beteiligungsverwaltung.....	40
bb) Mehrländereinrichtungen.....	41
cc) Echte Gemeinschaftseinrichtungen	43
dd) Zusammenfassung und Bewertung.....	44
b) Unterschiedliche Grundtypen aus der Praxis	46
aa) Sitzlandeinrichtungen und Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn	47
(1) Sitzlandeinrichtungen.....	47
(2) Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn.....	49
(a) Sonderfall Rundfunkeinrichtungen	50
(b) Sonstige Gemeinschaftseinrichtungen im engeren Sinn.....	52
bb) Kompetenzübertragung auf ein anderes Land und auf eigenständige Rechtsträger	53
cc) Interne und externe Gemeinschaftseinrichtungen	54
dd) Zusammenfassung und Bewertung	55
2. Inhaltlich-systematische Einteilung der Gemeinschaftseinrichtungen	55
a) Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	56

b)	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	57
III.	Die einzelnen Ländergemeinschaftseinrichtungen	60
1.	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	61
2.	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	68
a)	Grenzeinrichtungen und Wahrnehmungseinrichtungen	68
b)	Einsetzungseinrichtungen	69
c)	Neu errichtete Einrichtungen	70
d)	Bi- und plurilaterale Gerichte	72
e)	Rundfunkeinrichtungen und Lotterieverwaltungen	72
C.	Verwaltungsrechtliche Untersuchung	75
I.	Rechtsgrundlage	75
1.	Begriff des Staatsvertrags und Abgrenzung zum Verwaltungsabkommen	75
2.	Abschluss von Staatsverträgen	79
3.	Auf Staatsverträge anzuwendendes Recht	81
4.	Außenwirksame Staatsverträge	82
5.	Gesetzliche Ermächtigungen zur Schaffung von Gemeinschaftseinrichtungen	83
II.	Anwendbares Recht	86
1.	Rechtsetzung im Staatsvertrag	89
2.	Globalverweisungen	90
3.	Eingliederung	91
4.	Kompetenzzuweisungen	95
5.	Sonderfall: Gemeinschaftseinrichtungen mit einem besonderen geografischen Bezug	96
6.	Zusammenfassung und Bewertung	97
II.	Materielle Einzelfragen	98
1.	Rechtsform und Rechtsfähigkeit	98
a)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung	99
aa)	Zur Verfügung stehende Rechtsformen	99
bb)	In der Praxis gewählte Rechtsformen	103
cc)	Gemeinschaftseinrichtungen mit Selbstverwaltungsrechten	106
b)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz	110
c)	Zusammenfassung und Bewertung	112
2.	Innere Organisation und Willensbildung	112
a)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung	113
aa)	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	113
(1)	Organe	113

(a) Zweigeteilte innere Struktur	113
(aa) Entscheidungsorgan mit Ländervertretern	113
(bb) Leitungsorgan	116
(b) Sonstige innere Strukturen.....	117
(2) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen.....	120
(a) Besetzung der einzelnen Organposten.....	123
(aa) Gemeinschaftseinrichtungen mit zweigeteilter innerer Struktur	123
(bb) Gemeinschaftseinrichtungen mit sonstigen inneren Strukturen	126
(b) Stellung der Organwalter und des sonstigen Personals	127
(3) Willensbildung und Beschlussfassung	130
(4) Zusammenfassung und Bewertung	134
bb) Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	135
(1) Grenzeinrichtungen	135
(2) Wahrnehmungseinrichtungen.....	136
(3) Ersetzungseinrichtungen	136
(4) Neu errichtete Einrichtungen.....	139
(a) Zweigeteilte innere Struktur	139
(aa) Organe	139
(α) Entscheidungsorgan mit Ländervertretern.....	139
(β) Leitungsorgan	141
(bb) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen	142
(α) Besetzung der einzelnen Organposten.....	142
(β) Stellung der Organwalter und des sonstigen Personals	143
(cc) Willensbildung und Beschlussfassung	143
(b) Sonstige innere Strukturen.....	147
(aa) Organe	147
(bb) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen	150
(cc) Willensbildung und Beschlussfassung	152
(5) Regionale Rundfunkeinrichtungen.....	152
(a) Organe.....	152
(b) Besetzung der Organe und sonstiger Stellen	155
(c) Willensbildung und Beschlussfassung.....	157
(6) Gemeinsame Lotterieverwaltungen.....	158
(7) Zusammenfassung und Bewertung	161
b) Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz	162
aa) Zuständigkeitsübertragungsgerichte.....	165

bb)	Gemeinsame Gerichte und Kammern.....	166
(1)	Gemeinsame Gerichte	167
(2)	Gemeinsame Kammern	170
cc)	Zusammenfassung und Bewertung.....	171
3.	Finanzierung und Haushalt.....	172
a)	Vorgaben höherrangigen Rechts	172
aa)	Finanzierung	173
bb)	Haushaltswirtschaft	175
cc)	Exkurs: Finanzkontrolle von Grundrechtsträgern	180
b)	Umsetzung.....	181
aa)	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen	181
bb)	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	188
(1)	Grenzeinrichtungen und Wahrnehmungseinrichtungen.....	188
(2)	Einsetzungseinrichtungen.....	189
(3)	Neu errichtete Einrichtungen mehrerer Länder.....	193
(4)	Zuständigkeitsübertragungsgerichte.....	198
(5)	Gemeinsame Gerichte	199
(6)	Regionale Rundfunkeinrichtungen.....	202
(7)	Lotterieverwaltungen.....	204
(8)	Zusammenfassung und Bewertung	204
4.	Datenschutz	206
a)	Gemeinschaftseinrichtungen mit Ausnahme der Rundfunkeinrichtungen.....	206
b)	Rundfunkeinrichtungen.....	211
5.	Aufsicht, Rechtsschutz und Haftung.....	213
a)	Aufsicht	213
aa)	Vorgaben	215
bb)	Umsetzung	219
(1)	Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Verwaltung.....	219
(a)	Omnilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	219
(b)	Bi- und plurilaterale Gemeinschaftseinrichtungen.....	223
(aa)	Grenzeinrichtungen, Wahrnehmungseinrichtungen und Einsetzungseinrichtungen.....	223
(bb)	Neu errichtete Einrichtungen	225
(cc)	Rundfunkeinrichtungen	228
(dd)	Staatslotterieverwaltungen.....	231
(c)	Zusammenfassung und Bewertung.....	231

(2) Gemeinschaftseinrichtungen im Bereich der Justiz	233
b) Rechtsschutz und Haftung.....	234
aa) Primäre Ansprüche	236
bb) Ansprüche auf staatliche Ersatzleistungen	242
(1) Amtshaftungs- und Entschädigungsansprüche.....	242
(2) Sonstige Ausgleichs- und Wiederherstellungsansprüche.....	248
cc) Rückgriff des Staates	248
dd) Zusammenfassung und Bewertung.....	251
6. Änderung und Kündigung von Staatsverträgen, Auflösung von Gemeinschaftseinrichtungen.....	253
a) Vorgaben	254
b) Umsetzung.....	257
c) Rechtsweg bei Streitigkeiten.....	263
D. Zusammenfassende Leitsätze	267
E. Anhang	279
I. Inhaltlich-systematisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen.....	281
II. Alphabetisches Verzeichnis der Gemeinschaftseinrichtungen.....	318