



Mark Tomas Birkner

Der Rechtsstatus
des gemischtwirtschaftlichen
Verkehrsflughafenbetreibers



PETER LANG

Inhalt

Einleitung	1
Erster Teil: Grundlagen	5
I. Gemischtwirtschaftlichkeit	5
II. Der Verkehrsflughafenbetreiber	6
1. Flughafen als Flugplatz	6
2. Verkehrsflughafen als Flughafen	8
3. Betreiber des Verkehrsflughafens	9
III. Sonstige Akteure auf dem Sektor des Verkehrsflughafens	11
1. Luftverkehrsverwaltung im Sinne des Art. 87 d GG	11
2. Bundespolizei	13
3. Dienstleister, Gewerbebetriebe und sonstige Akteure	14
IV. Historische Entwicklung deutscher Flughäfen und des Luftverkehrsrechts	15
1. Pionierjahre	16
2. Erster Weltkrieg	19
3. Nachkriegszeit	20
4. Drittes Reich	22
5. Entwicklungen bis heute	23
6. Erwartungen an künftige Entwicklungen	25
V. Spezialgesetzlicher Rahmen des Verkehrsflughafenbetreibers: Luftverkehrsrecht	27

Zweiter Teil: Rechtsstatusaussage als Grundlage des

Rechtsrahmens des Verkehrsflughafenbetreibers 31

I. Einfaches Recht	33
1. Raumordnungsgesetz	34
a) Raumordnungsgesetz als Rechtsrahmen.....	34
b) Rechtsstatusaussage des Raumordnungsgesetzes.....	37
2. Umweltinformationsgesetz	41
a) Umweltinformationsgesetz als Rechtsrahmen.....	41
b) Rechtsstatusaussage im Umweltinformationsgesetz	43
3. Vergaberecht	45
a) Vergabe- und Wettbewerbsrecht als Rechtsrahmen	46
b) Rechtsstatusaussage im Vergaberecht	49

II. Rechtsstatusaussage in der Kategorisierung der

Privatisierungsformen 52

1. Formelle Privatisierung.....	55
2. Materielle Privatisierung.....	56
3. Funktionale Privatisierung	57
4. Zusammenfassung: Statusaussage der Privatisierungskategorien	58

III. Verfassungsrecht..... 58

1. Enteignungsdogmatik.....	59
2. Verfassungsprinzipien und Grundrechte.....	63

IV. Zusammenfassung und Ergebnisse des zweiten Teils..... 70

Dritter Teil: Rechtsstatusbestimmung..... 73

I. Staat als „die öffentliche Hand“ – Gesellschaft als „der Private“ 75

II. Statusbestimmung in der „Public Private Partnership“-Diskussion	78
1. Hintergrund der „Public Private Partnership“-Diskussion.....	79
2. Das Grünbuch zu öffentlich-privaten Partnerschaften.....	81
III. Statusbestimmung durch formell-begrifflich institutionelle	
Staatszugehörigkeit.....	86
1. Normative Zuordnung zur Verwaltung.....	89
2. Behörde als formell-institutionelle Unterkategorie der Verwaltung.....	89
3. Institution der Verwaltung allgemein	92
IV. Statusbestimmung durch Organisationsanalyse	94
V. Statusbestimmung durch formelle Handlungsanalyse	99
1. Statusrechtlicher Zuweisungsgehalt von Handlungen	100
2. Identifikation formell öffentlich-rechtlicher Handlungen.....	102
a) Handlungen auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts.....	105
(1) Neutrale Handlungen	106
(2) Dualistische Einteilung von Rechtsnormen	107
(3) Ergebnis: Handlungen auf dem Gebiet des öffentlichen	
Rechts	111
b) Institutionelles Element	111
3. Beispiel: Handlung der Entgeltregelung	112
4. Ergebnis: Statusbestimmung durch formelle Handlungsanalyse.....	114
VI. Statusbestimmung durch funktionale Aufgabenanalyse –	
„Staatsaufgaben“ und „Aufgaben der Verwaltung“	115
1. Handlungen des Verkehrsflughafenbetreibers	116
2. Funktionale Kriterien im Normmaterial	117
3. Staatsaufgaben	119
4. Ergebnis: Statusbestimmung durch funktionale Aufgabenanalyse.....	123

VII. Statusbestimmung durch Analyse der staatlichen Beherrschung:	
Kapitalanalyse, Finanzierung, Kontrolle und Aufsicht	125
1. Beherrschung im Aktienrecht	127
2. Die Beherrschung durch Mehrheit	128
3. Die Finanzierungsbeherrschung.....	131
4. Beherrschung durch Aufsicht und Kontrolle	132
5. Ergebnis: Statusbestimmung durch staatliche Beherrschung	133
VIII. Zusammenfassung und Ergebnisse des dritten Teils	135
 Vierter Teil: Lösung der Rechtsstatusproblematik	137
 I. Lösungsmöglichkeiten unter Beibehaltung des traditionell dualistischen Grundkonzepts und der Figur des Rechtsstatus	138
1. Die Unzulässigkeit der gemischtwirtschaftlichen Organisation als Lösung der Rechtsstatusproblematik	138
2. Differenzierende Kategorisierung der einzelnen an der gemischtwirtschaftlichen Organisation Beteiligten als Lösung der Rechtsstatusproblematik	140
3. Rechtsstatusnormierung	143
4. Zwischenergebnis: Lösungsmöglichkeiten unter Beibehaltung des dualistischen Grundkonzepts	145
 II. Lösungsmöglichkeiten unter Aufgabe der traditionellen Grundannahmen	145
1. „Dritte Kategorie“ als Lösung der Rechtsstatusproblematik	146
2. Abkehr von der dogmatischen Figur des Rechtsstatus	148
a) Regelungsparallelitäten im öffentlichen und privaten Recht.....	149
b) Inkonsequente Rechtsanwendung als Bruch der Rechtsstatusaussage	152
3. Zwischenergebnis: Abkehr von der dogmatischen Figur des Rechtsstatus	157

III. Orientierung der Rechtsanwendung an der Funktion	159
1. Raumordnungsgesetz	161
2. Umweltinformationsgesetz	163
3. Vergaberecht	165
4. Kategorisierung der Privatisierungsformen	167
5. Enteignungsdogmatik.....	169
6. Demokratieprinzip	170
7. Grundrechtsdogmatik.....	173
 IV. Zusammenfassung und Ergebnisse des vierten Teils	 180
 Fazit	 183
 Literaturverzeichnis.....	 185