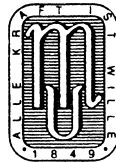


Nationaler Emissionshandel in Österreich

von

Dr. rer. soc. oec. Maximilian Reindl



Wien 2026

MANZ'sche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Abkürzungsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XIII
 I. Einleitung	 1
A. Klimaziele	1
B. CO ₂ -Bepreisung	10
C. Österreich am Weg zur Klimaneutralität	15
D. Problemaufriss und Zielsetzung des Werks	18
1. Rechtliche Umsetzung des NEHG	18
2. Ökologische Effektivität des NEHG	19
a) Preiselastizität der Nachfrage nach fossilen Energieträgern	20
b) Überwälzungsrate der Zertifikatekosten auf die Endverbraucher	20
c) NEHG-Kosteneffekte in den Sektoren Gebäude, Verkehr sowie Energie und Industrie Non-ETS	21
d) Verteilungseffekte des NEHG	21
3. Ausblick auf das EU-ETS II	22
 II. Energiesteuern in Österreich	 23
A. Mineralölsteuer	24
B. Energieabgaben	25
1. Elektrizitätsabgabe	26
2. Erdgasabgabe	27
3. Kohleabgabe	28
4. Energieabgabenvergütung	29
C. Europäisches Emissionshandelssystem	32
1. Geltungsbereich	32
2. Systematik	33
3. Handelsphasen	36
4. „Gratiszertifikate“ für Carbon-Leakage Anlagen	38
5. Luft- und Seeverkehr	40
6. Marktstabilitätsreserve	42
7. Zwischenbilanz 19 Jahre EU-ETS in Österreich	43
 III. Nationales Emissionshandelssystem	 47
A. NEHG als „Abgabe“?	47
1. Finanzverfassungsrechtliche Definition des Abgabebegriffs	49
a) Geldleistung	50
b) Erhebung kraft öffentlichen Rechts	51
c) Deckung des Finanzbedarfs	51
d) Zufluss an eine bzw mehrere Gebietskörperschaften	53
2. Zwischenfazit	53
B. Gesetzeszweck	54
C. Entstehung der Verpflichtung zur Abgabe von Emissionszertifikaten	54
D. Geltungsbereich	57
E. Berichtspflichten im NEHG	62

1. Einführungsphase	62
a) Unterjährige Treibhausgasemissionsmeldungen	63
b) Vereinfachter Treibhausgasemissionsbericht	64
c) Ermittlung der „Treibhausgasemissionen“	65
2. Überführungsphase	67
a) Registrierung und Überwachungsplan	68
b) Überwachungsplan zur Ermittlung der Treibhausgasemissionen	69
aa) Leitschema und Ebenenhierarchie zur Ermittlung der Treibhausgasemissionen laut MRR	72
(1) Tätigkeitsdaten	73
(a) Freigesetzte Brennstoffmenge	73
(b) Einheitenumrechnungsfaktor	75
(c) Anteilsfaktor	76
(2) Emissionsfaktor	79
(a) Vorläufiger Emissionsfaktor	79
(b) Fossiler Anteil	80
bb) „Unternehmen mit geringen Emissionen“	81
cc) De-minimis-Brennstoffströme“	83
dd) „Emissionsstarke Brennstoffströme“	84
(1) Inverkehrbringen von „kommerziellen Standardbrennstoffen“	84
(2) Inverkehrbringen von nicht-kommerziellen Brennstoffen durch Unternehmen der Kategorie A	86
(3) Inverkehrbringen von nicht-kommerziellen Brennstoffen durch Unternehmen der Kategorie B	88
(4) Anwendung von niedrigeren Datenqualitätsebenen	89
(5) Evaluierung und Verbesserung des Überwachungsplans	91
ee) Praxisleitfaden Überführungsphase	91
(1) Bestimmung der Brennstoffmenge	91
(2) Bestimmung des Treibhausgasemissionsfaktors	92
c) Jährlicher „Treibhausgasemissionsbericht“ und unterjährige Vorauszahlungen	94
F. Handelsphasen und Zertifikatepreise	96
1. Ausgabewerte der nationalen Emissionszertifikate	96
2. „Effektive CO ₂ -Preise“ in Österreich	99
3. Zum „angemessenen“ CO ₂ -Preis	101
a) Grenzvermeidungskosten	102
b) Grenzschaten	103
c) „Standard-Preis-Ansatz“ zur Erreichung der Klimaziele	104
d) Empfehlung des CCCA	105
G. Befreiungen und Entlastungen im NEHG	105
1. Berücksichtigung des EU-ETS	107
a) Einführungsphase	109
aa) Vorabberücksichtigung des EU-ETS	109
bb) Nachträgliche Berücksichtigung des EU-ETS iVm der vorläufigen Sofortberücksichtigung	110
b) Überführungsphase	112
2. Befreiungstatbestände im NEHG	113
a) Bagatellschwelle	113
b) Befreiungen iSd Energieabgaben und bei Erlöschung der Energiesteuerschuld	114
3. Entlastungsmaßnahmen im NEHG	116
a) Entlastungsmaßnahmen und Beihilferecht	118

aa) Anmeldung von bestimmten Beihilfen bei der Europäischen Kommission	118
bb) Freistellung von der Anmeldepflicht bei der Europäischen Kommission für bestimmte Gruppen von Beihilfen	122
cc) Beihilferecht und NEHG	122
b) Entlastungsmaßnahme für Land- und Forstwirtschaft	123
c) Entlastungsmaßnahme für energieintensive Betriebe und Carbon Leakage	125
d) Entlastungsmaßnahmen und Carbon Leakage	130
H. Vollziehung und finanzstrafrechtliche Aspekte	133
1. Strafbestimmungen für Finanzvergehen und Finanzordnungswidrigkeiten	134
2. Erhöhter Zertifikatspreis	136
I. Klimabonusgesetz zur Abfederung der Mehrbelastung von natürlichen Personen	137
J. NEHG im Lichte des Gleichheitssatzes	142
1. Feststellung einer Ungleichbehandlung im NEHG	143
2. Sachlichkeitsprüfung des NEHG	145
a) Leistungsfähigkeit	146
b) Äquivalenz	147
c) Lenkung	148
3. Grenzen des Gesetzgebers	149
4. Zwischenfazit	153
IV. Preiselastizität der Nachfrage nach Energieträgern des NEHG	155
A. Preiselastizität der Nachfrage nach Treibstoffen	157
B. Preiselastizität der Nachfrage nach Heizstoffen	160
C. Ausgewählte Empirie für Österreich	163
1. Auswirkungen von Preissteigerungen auf die Treibstoffnachfrage laut Hössinger et al	164
2. Kurz- und langfristige Preiselastizität der Nachfrage nach Erdgas je Kalendermonat laut Erias und Iglesias	167
D. Grafischer Zusammenhang von Treibstoffpreisen und Treibstoffverbrauch	168
E. Grafischer Zusammenhang von Treibstoffpreisen und E-Pkw-Zulassungen	171
F. Zwischenfazit	173
V. Überwälzung des „CO ₂ -Preises“ auf den Endverbraucher	175
A. Grundlegendes zur Überwälzung von indirekten Steuern	176
B. Empirische Analyse der „Pass-Through“-Rate der NEHG-Zertifikatskosten auf österreichische Mineralölpreise	180
1. Internationale Studien zur „Pass-Through“-Rate von Treibstoffsteuern	181
2. Durchschnittliche Treibstoffpreise in wettbewerbsintensiven und wettbewerbsarmen österreichischen Bezirken	185
3. Empirische Analyse der „Pass-Through“-Rate der NEHG-Zertifikatskosten auf die Endverbraucher	191
a) Besonderheiten der österreichischen Treib- und Heizstoffmärkte	192
aa) Der österreichische Treibstoffmarkt	193
bb) Der österreichische Heizölmarkt	199
cc) Der österreichische Erdgasmarkt	200
b) Grundlegendes zur Regressionsanalyse	201
aa) Bivariate lineare Regressionsanalyse	201
bb) Multivariate lineare Regressionsanalyse	207
c) Studiendesign	208
d) Ergebnisse	212

Inhaltsverzeichnis

aa) Ergebnisse für Bruttopreis Benzin	213
bb) Ergebnisse für Bruttopreis Diesel	215
cc) Ergebnisse für Bruttopreis Heizöl extra leicht	216
dd) Empirische Hürden der Ergebnisse	217
C. Zwischenfazit	218
VI. NEHG-Kosteneffekte auf Haushalte und Unternehmen	223
A. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Gebäude	224
B. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Verkehr	230
1. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Personenverkehr	231
a) Pkw	231
b) Reise- und Linienbusse	233
c) Taxiunternehmen und Ride-Hail-Anbieter	236
2. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Straßengüterverkehr	237
C. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Energie und Industrie Non-ETS	240
1. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Energie Non-ETS	241
2. NEHG-Kosteneffekte im Sektor Industrie Non-ETS	242
a) Teilsektoren Eisen/Stahl und NE-Metall	242
b) Teilsektoren Chemie und Papier sowie Lebensmittel	243
c) Teilsektor sonstige Industrie	244
d) Teilsektor mobile Maschinen	246
D. Zwischenfazit	246
VII. Verteilungseffekte des NEHG	249
A. Budgeteffekte	249
B. Lohneffekte	250
C. Zwischenfazit	255
VIII. Ökologische Effektivität des NEHG	257
A. Ökologische Effektivität des NEHG im Sektor Gebäude	257
B. Ökologische Effektivität des NEHG im Sektor Verkehr	263
1. Ökologische Effektivität des NEHG im Sektor Personenverkehr	263
2. Ökologische Effektivität des NEHG im Sektor Straßengüterverkehr	270
C. Ökologische Effektivität des NEHG im Sektor Energie und Industrie Non-ETS	271
D. Zwischenfazit	273
IX. Ausblick auf das EU-ETS II als neues unionsrechtliches Klimaschutzinstrument ab 2028	277
A. Geltungsbereich	278
B. Beaufsichtigte Unternehmen und Berichtspflichten	279
C. Zertifikatmenge und Versteigerung	281
D. Zertifikatspreis	286
E. Klima-Sozialfonds	288
F. Zwischenfazit	292
X. Zusammenfassung der Ergebnisse und Ausblick	295
A. NEHG – eine abschließende Bilanz	295
B. Ausblick	300
XI. Anhang	305
Stichwortverzeichnis	307