



Isabell Matthey

Der Angleichungsgrundsatz
nach § 3 StVollzG



PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	19
A. Einleitung.....	25
B. Die rechtlichen Grundlagen des Angleichungsgrundsatzes	27
I. Die historische Entwicklung des Angleichungsgrundsatzes bis zur Föderalismusreform.....	27
1. Die Entstehung des Angleichungsgedankens.....	27
a) Der Beginn der modernen Freiheitsstrafe.....	28
b) Reformbestrebungen im Strafvollzug des 19. Jahrhunderts bis zum Ende des 1. Weltkrieges.....	29
aa) Englisches und irisches Progressivsystem.....	29
bb) Unterschiedliche Entwicklungen in den deutschen Partikularstaaten	30
cc) Entwicklungen des Strafvollzugs im Deutschen Reich bis zum Ende des 1. Weltkrieges.....	32
c) Angleichungsversuche in der Weimarer Republik.....	34
aa) Gesetzgeberische Bemühungen zur Regelung des Strafvollzugs.....	34
bb) Angleichungsbestrebungen in der Strafvollzugspolitik der Parteien der Weimarer Republik	35
2. Die Abkehr vom Angleichungsgedanken im Dritten Reich.....	37
a) Die Ablehnung des Angleichungsgedankens und der Abbau des Stufenstrafvollzugs	37
b) Die Einrichtung von Konzentrationslagern	39
3. Der Bedeutungszuwachs des Angleichungsgedankens nach 1945	40
a) Gesetzgeberische Bestrebungen in Westdeutschland mit der Manifestation des Angleichungsgedankens in § 3 Abs. 1 StVollzG.....	40
aa) Gesetzliche Regelungen des Strafvollzugs bis zur Schaffung des Strafvollzugsgesetzes.....	40

bb) Die Schaffung des Strafvollzugsgesetzes und die erstmalige Normierung des Angleichungsgrundsatzes in dessen § 3 Abs. 1	41
b) Die Situation in der ehemaligen DDR.....	45
aa) Gesetzliche Regelungen des Strafvollzugs in der ehemaligen DDR.....	45
bb) Vollzugsziel und Angleichung	45
c) Gesamtdeutsche Entwicklungen nach 1990	47
II. Die bundesgesetzliche Regelung des Angleichungsgrundsatzes in § 3 Abs. 1 StVollzG.....	48
1. „Allgemeine Lebensverhältnisse“.....	48
a) Wortlaut-Auslegung.....	48
aa) Allgemeine Lebensverhältnisse in der Gesellschaft	49
bb) Allgemeine Lebensverhältnisse des einzelnen Gefangenen.....	51
b) Systematische Auslegung.....	54
c) Historische Auslegung	55
d) Teleologische Auslegung	56
aa) Negativabgrenzung.....	57
bb) Versuch einer positiven Eingrenzung	59
e) Zusammenfassung.....	61
2. „angleichen“	63
3. „im Vollzug“.....	64
4. Grenzen der Angleichung	65
a) „soll“	65
b) „soweit als möglich“	66
5. Zusammenfassung	70
III. Die unterschiedlichen Regelungen des Angleichungsgrundsatzes in den einzelnen Bundesländern	73
1. Die Regelung in § 2 Abs. 2 JVollzGB III.....	74
2. Die Regelung in Art. 5 Abs. 1 BayStVollzG	74
3. Die Regelung im Hamburgischen Strafvollzugsgesetz	75
a) Die Regelung des § 4 Abs. 1 HmbStVollzG in der Fassung vom 01.01.2008 bis 31.08.2009	75
b) Die Regelung des § 3 Abs. 1 S. 1 HmbStVollzG in der Fassung seit 01.09.2009	76
4. Die Regelung in § 3 Abs. 1 HStVollzG.....	77
5. Die Regelung in § 2 Abs. 1 NJVollzG.....	77
6. Die Regelungen in den Jugendstrafvollzugsgesetzen	78

a) Einheitliche Strafvollzugsgesetze: Baden-Württemberg, Bayern, Niedersachsen	78
b) Eigene Jugendstrafvollzugsgesetze: Der Neuner-Entwurf	79
c) Eigene Jugendstrafvollzugsgesetze: Hamburg, Hessen, Nordrhein-Westfalen	80
IV. Gemeinsame Tendenzen und Unterschiede zur bundesgesetzlichen Regelung und zwischen den einzelnen Landesgesetzen	81
V. Kritische Würdigung der einzelnen Ausgestaltungen im Kontext der gegenwärtigen Entwicklungen	83
C. Der Angleichungsgrundsatz im Kontext der Vollzugsaufgaben und weiteren Gestaltungsgrundsätze	85
I. Die Entwicklung des Angleichungsgrundsatzes aus den Vollzugs- aufgaben	85
1. Die Vollzugsaufgaben des Strafvollzugsgesetzes	87
a) Die Resozialisierung als Vollzugsziel (§ 2 S. 1 StVollzG)	87
aa) Definitionen der Resozialisierung	87
bb) Die Entwicklung des Resozialisierungsgedankens	89
(1) Die Entwicklung des Resozialisierungsgedankens bis zum 20. Jahrhundert	89
(2) Die Entwicklung des Resozialisierungsgedankens im Laufe des 20. Jahrhunderts	91
cc) Verfassungsrechtliche Grundlagen der Resozialisierung	98
dd) Erfolgreiche Resozialisierung durch Behandlung?	101
b) Der Schutz der Allgemeinheit (§ 2 S. 2 StVollzG)	103
aa) Die Bedeutung des § 2 S. 2 StVollzG	104
bb) Verhältnis von Resozialisierungsgedanken und Siche- rungsgedanken	105
2. Die Vollzugsaufgaben der Landesstrafvollzugsgesetze	107
a) Die Vollzugsaufgaben des Justizvollzugsgesetzbuches	107
b) Die Vollzugsaufgaben des Bayerischen Strafvollzugs- gesetzes	108
c) Die Vollzugsaufgaben des Hamburgischen Strafvollzugs- gesetzes	109
aa) Die Vollzugsaufgaben des Hamburgischen Strafvoll- zugsgesetzes in der Fassung vom 01.01.2008 bis 31.08.2009	109
bb) Die Vollzugsaufgaben des Hamburgischen Strafvollzugsgesetzes in der Fassung seit 01.09.2009	114
d) Die Vollzugsaufgaben des Hessischen Strafvollzugsgesetzes ...	117

e) Die Vollzugsaufgaben des Niedersächsischen Justizvollzugsgesetzes	118
f) Die Vollzugsaufgaben der Jugendstrafvollzugsgesetze.....	120
aa) Einheitliche Strafvollzugsgesetze: Baden-Württemberg, Bayern, Niedersachsen	120
(1) Baden-Württemberg	120
(2) Bayern.....	121
(3) Niedersachsen	123
bb) Eigene Jugendstrafvollzugsgesetze: Der Neuner-Entwurf ..	124
(1) Berlin, Sachsen	124
(2) Brandenburg, Bremen, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen-Anhalt, Thüringen	127
(3) Rheinland-Pfalz	129
(4) Saarland	130
(5) Schleswig-Holstein	131
cc) Eigene Jugendstrafvollzugsgesetze: Hamburg, Hessen, Nordrhein-Westfalen	132
(1) Hamburg	132
(2) Hessen.....	134
(3) Nordrhein-Westfalen	137
3. Gemeinsame Tendenzen und Unterschiede zur bundesgesetz- lichen Regelung und zwischen den einzelnen Landesgesetzen.....	138
4. Entwicklungstendenzen der Vollzugsaufgaben	144
II. Der Angleichungsgrundsatz im Kontext der weiteren Vollzugs- grundsätze.....	147
1. Der Gegensteuerungsgrundsatz.....	147
2. Der Integrationsgrundsatz.....	150
3. Das Verhältnis der weiteren Vollzugsgrundsätze zum Anglei- chungsgrundsatz.....	152
III. Der Angleichungsgrundsatz im Kontext der Europäischen Straf- vollzugsgrundsätze	154
D. Der Angleichungsgrundsatz bei der Auslegung von Einzelbestim- mungen.....	159
I. Die Bedeutung des Angleichungsgrundsatzes bei der Auslegung von Einzelbestimmungen	159
1. Unterbringung und Verpflegung.....	160
a) Unterbringung	160
aa) Unterbringung während der Arbeit und Freizeit (§ 17 StVollzG)	160

(1) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	160
(2) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen.....	160
bb) Unterbringung während der Ruhezeit (§ 18 StVollzG)	161
(1) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	161
(2) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen.....	162
b) Ausstattung des Haftraums durch den Gefangenen und sein persönlicher Besitz (§ 19 StVollzG)	163
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	163
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	166
c) Tragen von Anstaltskleidung (§ 20 Abs. 1 StVollzG).....	167
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	167
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	168
d) Anstaltsverpflegung (§ 21 StVollzG).....	169
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	169
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	170
e) Einkauf (§ 22 StVollzG)	170
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	170
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	171
f) Trennung des Vollzuges (§ 140 Abs. 2 S. 1 StVollzG).....	172
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	172
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	173
2. Außenkontakte	173
a) Besuch (§§ 24 ff. StVollzG).....	173
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	173
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	174
b) Briefkontakt (§§ 28 ff. StVollzG)	175
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	175
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	176
c) Ferngespräche und Telegramme (§ 32 StVollzG).....	177
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	177
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	178
d) Paketempfang (§ 33 StVollzG)	180
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	180
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	181
3. Bildung und Arbeit	182
a) Zuweisung, Unterricht (§§ 37, 38 StVollzG)	182
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	182
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	184
b) Freies Beschäftigungsverhältnis, Selbstbeschäftigung (§ 39 StVollzG)	184

aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	184
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	185
c) Arbeitspflicht, Arbeitsentgelt, Arbeitsurlaub und Anrechnung der Freistellung auf den Entlassungszeitpunkt, Höhe des Arbeitsentgeltes (§§ 41, 43 Abs. 1-5, 200 StVollzG).....	185
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	185
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	187
d) Freistellung von der Arbeitspflicht (§ 42 StVollzG).....	188
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	188
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	188
e) Arbeitsbeschaffung, Gelegenheit zur beruflichen Bildung (§ 148 StVollzG).....	189
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	189
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	189
f) Sozialversicherungen (§§ 190 ff. StVollzG)	189
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	189
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	190
4. Religionsausübung und Freizeit.....	191
a) Religionsausübung und Seelsorge (§§ 53 ff. StVollzG).....	191
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	191
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	191
b) Allgemeines zur Freizeit (§ 67 StVollzG).....	192
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	192
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	193
c) Zeitungen und Zeitschriften (§ 68 StVollzG).....	194
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	194
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	195
d) Hörfunk und Fernsehen (§ 69 StVollzG)	196
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	196
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	197
e) Besitz von Gegenständen für die Freizeitbeschäftigung (§ 70 StVollzG).....	197
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	197
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	198
f) Persönlicher Gewahrsam (§ 83 StVollzG)	199
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	199
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	200
5. Medizinische Versorgung und soziale Hilfen	200
a) Aufenthalt im Freien (§ 64 StVollzG).....	200
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	200

bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	201
b) Gesundheitsvorsorge und medizinische Versorgung	
(§§ 56 ff., 76 ff., 101 StVollzG).....	201
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	201
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	205
c) Versorgung mit Hilfsmitteln, Zuschüsse zu Zahnersatz und	
Zahnkronen (§§ 59, 62 StVollzG).....	207
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	207
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	209
d) Soziale Hilfen (§§ 72 ff. StVollzG).....	210
aa) Bundesstrafvollzugsgesetz.....	210
bb) Abweichungen in den Landesstrafvollzugsgesetzen	210
II. Die Berücksichtigung des Angleichungsgrundsatzes insbesondere	
bei der Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe.....	210
1. Stellung des Gefangenen (§ 4 Abs. 2 StVollzG).....	211
2. Offener Vollzug (§ 10 StVollzG).....	212
3. Vollzugslockerungen (§ 11 StVollzG).....	213
4. Urlaub aus der Haft (§ 13 StVollzG)	214
5. „Angemessener Umfang“ (§ 19 Abs. 1 StVollzG)	214
6. „Angemessener Umfang“ (§ 22 Abs. 3 StVollzG)	215
7. „Wichtiger Anlass“ (§ 35 Abs. 1 StVollzG)	215
8. Gerichtliche Termine (§ 36 StVollzG).....	216
9. „Angemessener Umfang“ (§ 70 Abs. 1 StVollzG)	216
10. „Wohnlich oder sonst ihrem Zweck entsprechend“	
(§ 144 StVollzG).....	217
11. Relevanz für weitere Vorschriften	217
E. Kritische Würdigung.....	219
I. Ist Angleichung im Strafvollzug überhaupt möglich?	219
1. Möglichkeiten der Angleichung	220
a) Unterbringung und Verpflegung	220
aa) Unterbringung während der Ruhezeit (§ 18 StVollzG)	220
bb) Tragen von Anstaltskleidung (§ 20 Abs. 1 StVollzG).....	221
cc) Anstaltsverpflegung (§ 21 StVollzG)	223
dd) Einkauf (§ 22 StVollzG).....	227
b) Außenkontakte	228
c) Bildung und Arbeit.....	229
aa) Zuweisung und Unterricht (§§ 37, 38 StVollzG)	229
bb) Freies Beschäftigungsverhältnis, Selbstbeschäftigung	
(§ 39 StVollzG)	230

cc) Freistellung von der Arbeitspflicht (§ 42 StVollzG)	231
dd) Sozialversicherungen (§§ 190 ff. StVollzG).....	232
d) Medizinische Versorgung und soziale Hilfen	232
aa) Aufenthalt im Freien (§ 64 StVollzG).....	232
bb) Gesundheitsvorsorge und medizinische Versorgung (§§ 56 ff., 76 ff., 101 StVollzG).....	234
cc) Versorgung mit Hilfsmitteln, Zuschüsse zu Zahnersatz und Zahnkronen (§§ 59, 62 StVollzG)	235
dd) Soziale Hilfen (§§ 72-75 StVollzG)	236
2. Unüberwindbare Unterschiede zum Leben außerhalb des Straf- vollzugs.....	237
a) Unterbringung und Verpflegung	237
aa) Unterbringung	237
(1) Unterbringung während der Arbeit und Freizeit (§ 17 StVollzG).....	237
(2) Unterbringung während der Ruhezeit (§ 18 StVollzG).....	238
bb) Ausstattung des Haftraums durch den Gefangenen und sein persönlicher Besitz (§ 19 StVollzG)	239
cc) Einkauf (§ 22 StVollzG).....	240
dd) Trennung des Vollzuges (§ 140 Abs. 2 S. 1 StVollzG)	241
b) Außenkontakte	243
aa) Besuch (§§ 24 ff. StVollzG).....	243
bb) Briefkontakt (§§ 28 ff. StVollzG).....	245
cc) Ferngespräche und Telegramme (§ 32 StVollzG)	247
dd) Paketempfang (§ 33 StVollzG).....	252
c) Bildung und Arbeit.....	253
aa) Zuweisung und Unterricht (§§ 37, 38 StVollzG)	253
bb) Arbeitspflicht, Arbeitsentgelt, Arbeitsurlaub und Anrechnung der Freistellung auf den Entlassungs- zeitpunkt, Höhe des Arbeitsentgeltes (§§ 41, 43, 200 StVollzG).....	253
cc) Arbeitsbeschaffung, Gelegenheit zur beruflichen Bildung (§ 148 StVollzG).....	255
d) Religionsausübung und Freizeit	255
aa) Religionsausübung und Seelsorge (§§ 53 ff. StVollzG).....	255
bb) Allgemeines zur Freizeit (§ 67 StVollzG)	256
cc) Zeitungen und Zeitschriften (§ 68 StVollzG).....	257
dd) Hörfunk und Fernsehen (§ 69 StVollzG).....	258

ee) Besitz von Gegenständen für die Freizeitbeschäftigung (§ 70 StVollzG)	259
ff) Persönlicher Gewahrsam (§ 83 StVollzG).....	261
e) Medizinische Versorgung und soziale Hilfen	262
aa) Gesundheitsvorsorge und medizinische Versorgung (§§ 56 ff., 76 ff., 101 StVollzG)	262
bb) Soziale Hilfen (§§ 72 ff. StVollzG).....	264
II. Ist Angleichung im Hinblick auf die Vollzugsaufgaben sinnvoll?	265
1. Im Hinblick auf den Resozialisierungsgedanken	265
2. Im Hinblick auf den Sicherungsgedanken	273
III. Der Angleichungsgrundsatz – Gestaltungsprinzip oder Leerformel?	275
F. Gesamtergebnis	285
Literaturverzeichnis	287