

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Literaturverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
1 Rechtsstellung des Rates	23
2 Rechte der Ratsmitglieder	24
2.1 Allgemeine Rechtsstellung	24
2.2 Einzelnutzbare Rechte	25
2.2.1 Beteiligungsrechte	25
2.2.2 Auskunftsrecht	27
2.2.3 Akteneinsichtsrecht	28
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	30
2.2.5 Entschädigungsrechte	31
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	31
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstauffalls	35
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	38
2.2.5.4 Recht auf sonstigen Leistungen	38
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	39
2.3 Sozialnutzbare Rechte	41
2.3.1 Recht auf Fraktions- oder Gruppenbildung	42
2.3.1.1 Fraktionen	42
2.3.1.2 Gruppen	45
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	46
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	48
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	50
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht	52
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	54
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	54

2.4	Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	54
2.5	Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	55
3	Kommunalverfassungsstreitigkeiten	56
3.1	Begriff	56
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	56
3.2.1	Klageart	57
3.2.2	Klagebefugnis	59
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	59
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	59
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	59
4	Pflichten der Ratsmitglieder	61
4.1	Allgemeine Treuepflicht	61
4.2	Besondere Treuepflichten	61
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	61
4.2.1.1	Umfang	61
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	64
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	64
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	64
4.2.2.2	Ausnahmen	71
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	72
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	72
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	73
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	74
4.2.2.3.4	Haftung	74
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbots	74
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	75
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	76
4.2.3	Vertretungsverbot	78
4.2.3.1	Umfang	78
4.2.3.2	Ausnahmen	79

4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	79
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	80
5	Mandatsträgerpflichten und persönliche Rechte des Mandatsträgers als Bürger	81
6	Haftung der Ratsmitglieder	82
6.1	Voraussetzungen	82
6.2	Umfang	82
6.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	83
7	Verfahren des Rates	85
7.1	Geschäftsordnung	85
7.1.1	Inhalt	85
7.1.2	Rechtscharakter	86
7.2	Einberufung	89
7.3	Tagesordnung	92
7.3.1	Festsetzung	92
7.3.2	Funktion	94
7.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	94
7.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	95
7.3.3	Konkretisierungsgebot	96
7.3.4	Einwohnerfragestunden	97
7.4	Beschlussfähigkeit	97
7.4.1	Grundsatz	97
7.4.2	Fiktion	99
7.4.3	Funktionsfähigkeit	100
7.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	101
7.5	Öffentlichkeit	102
7.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	104
7.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen ..	105

Inhaltsverzeichnis

7.8	Sitzungsleitung	106
7.8.1	Eröffnung	108
7.8.2	Unterbrechung	108
7.8.3	Schließung	108
7.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	109
7.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	109
7.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	110
7.9.2.1	Ruf zur Sache	111
7.9.2.2	Ordnungsruf	111
7.9.2.3	Abmahnung	111
7.9.2.4	Wortentzug	112
7.9.2.5	Ordnungsgeld	112
7.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	112
7.9.2.7	Weitere Ordnungsmaßnahmen	113
7.9.2.8	Einspruch gegen Ordnungsmaßnahmen	113
7.9.2.9	Geltung für Ausschüsse	113
8	Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	115
8.1	Allgemeines	115
8.2	Beschlüsse	115
8.2.1	Anträge	115
8.2.1.1	Antragsarten	116
8.2.1.2	Zeitpunkt und Form der Antragstellung	117
8.2.1.3	Abstimmungsreihenfolge	119
8.2.2	Mehrheiten	120
8.2.2.1	Mehrheitsanforderungen	120
8.2.2.2	Berechnung der Mehrheit	121
8.2.3	Abstimmungsformen	123
8.3	Wahlen	124
8.3.1	Verfahren	124
8.3.2	„Ein-Personen-Wahl“	126
8.3.3	„Bestellungen“ und „Benennungen“ von Personen durch Beschluss oder als Wahl?	126
8.4	Niederschrift	129

9 Sitzungsformen	132
9.1 Präsenzsitzungen	132
9.2 Sondersitzungsformen	133
9.2.1 Digitale Sitzungen	133
9.2.2 Hybride Sitzungen	133
9.3 Digitale und hybride Sitzungen in besonderen Ausnahmefällen (§ 47a GO)	134
9.3.1 Voraussetzungen	134
9.3.1.1 Besondere Ausnahmetatbestände	134
9.3.1.2 Feststellung des Ausnahmefalls	135
9.3.1.3 Vorliegen der technischen Voraussetzungen	135
9.4 Feststellungskompetenz	135
9.5 Hybride Sitzung als Regelsitzungsform	135
9.6 Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen	136
9.7 Verfahren für digitale und hybride Sitzungen	137
9.8 Öffentlichkeit hybrider und digitaler Sitzungen	137
9.9 Ausschluss der Öffentlichkeit bei digitaler Sitzung	138
9.10 Einwohnerfragestunden in digitalen Sitzungen	138
9.11 Abstimmungen und Wahlen in digitalen und hybriden Sitzungen	139
9.12 Mitwirkungsverbote (Befangenheit)	139
9.13 Beschlussfähigkeit	140
9.14 Störung der Bild-Ton-Übertragung	140
9.15 Verantwortung für die digitale Teilnahmemöglichkeit	142
9.16 IT-Sicherheit	142
9.17 Zusammenfassende Zulässigkeitsregel	142
10 Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse	144
10.1 Ausführungshindernis	144
10.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse	144
10.2.1 Widerspruch	144
10.2.1.1 Voraussetzung	144

Inhaltsverzeichnis

10.2.1.2	Frist	145
10.2.1.3	Form	145
10.2.1.4	Adressat	145
10.2.1.5	Wirkung	146
10.2.1.6	Folgen	146
10.2.2	Beanstandung	147
10.2.2.1	Voraussetzung	147
10.2.2.2	Frist	149
10.2.2.3	Form, Adressat	149
10.2.2.4	Wirkung	150
10.2.2.5	Folgen	150
10.2.2.6	Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses?	150
10.2.2.7	Folgen der Unterlassung der Beanstandung	151
10.3	Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse	151
10.3.1	Einspruch	151
10.3.1.1	Berechtigte	151
10.3.1.2	Voraussetzung	152
10.3.1.3	Adressat	153
10.3.1.4	Folgen	153
10.3.2	Beanstandung	154
10.3.2.1	Voraussetzung	154
10.3.2.2	Folgen	154
10.4	Interventionsmittel gegen Wahlen?	154
10.5	Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel	154
11	Dringliche Entscheidungen	158
11.1	Bedeutung	158
11.2	Dringlichkeitsstufen	158
11.3	Zulässigkeit	159
11.4	Form	160
11.5	Einzelprobleme	160
11.5.1	„Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen	160
11.5.2	Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes	160
11.5.3	Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten	161

11.5.4	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen von Bürgermeister und Ratsmitglied	161
11.5.5	Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	162
11.6	Verfahren nach der Eil- oder Dringlichkeitsentscheidung	164
12	Ausschüsse des Rates	168
12.1	Bildung	168
12.1.1	Zahl der Ausschussmitglieder	168
12.1.1.1	Stellvertretende Ausschussmitglieder	168
12.1.2	Sachkundige Bürger	169
12.1.2.1	Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	169
12.1.2.2	Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Satz 7 bis 10 GO	170
12.1.3	Sachkundige Einwohner	171
12.1.3.1	Bürger als sachkundige Einwohner?	172
12.1.3.2	Inkompatibilität sachkundiger Einwohner?	172
12.1.3.3	Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen?	172
12.2	Personelle Besetzung	172
12.2.1	Einheitlicher Wahlvorschlag	173
12.2.2	Verhältniswahl	173
12.2.3	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	176
12.2.4	Widerspruch gegen die Bestimmung von Ausschussvorsitzenden	179
12.2.5	Abberufung eines Ausschussvorsitzenden	180
12.2.6	Umbesetzung	181
12.3	Nachbesetzung der Ausschüsse	182
12.4	Vergrößerung, Verkleinerung und Auflösung von Ausschüssen	182
12.5	Spiegelbildlichkeitsgrundsatz	183
12.6	Verfahren in den Ausschüssen	184
12.6.1	Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	184
12.6.2	Besonderheiten	184
12.6.2.1	Einberufung	184
12.6.2.2	Festsetzung der Tagesordnung	184
12.6.2.3	Veröffentlichung der Tagesordnung	185
12.6.2.4	Sitzungsleitung	186

12.6.2.5	Beschlussfähigkeit	186
12.6.2.6	Einberufung zur konstituierenden Sitzung	187
12.6.2.7	Niederschrift	187
12.6.2.8	Fraktionen	188
12.7	Sitzungsteilnehmer	188
12.7.1	Ordentliche Ausschussmitglieder	188
12.7.2	Ratsmitglieder	188
12.7.3	Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner	188
12.7.4	Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter	189
12.7.5	Besondere Zugangsregelung	189
12.7.6	Öffentlichkeit	190
12.8	Bezirksausschüsse	190
12.8.1	Rechtsstellung	190
12.8.2	Aufgaben	191
12.9	Ortsvorsteher	192
12.10	Ausschuss für Chancengerechtigkeit und Integration	193
12.11	Jugendvertretung	194
12.12	Interessenvertretungen und Beauftragte	195
13	Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)	196
13.1	Allzuständigkeit des Rates	196
13.2	Delegationsarten	196
13.2.1	Gesetzliche Delegation	196
13.2.2	Gewillkürte Delegation	197
13.2.3	Gesetzlich fingierte Delegation	199
13.3	Rückholrecht	199
13.3.1	Begriff	199
13.3.2	Zulässigkeit	199
13.3.2.1	bei gesetzlicher Delegation	199
13.3.2.2	bei gewillkürter Delegation	200
13.3.2.3	bei gesetzlich fingierter Delegation	200
13.3.3	Ausübung des Rückholrechts	201

13.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche	203
13.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbefugnis)	203
13.4.2	Personalgewalt	204
13.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung	206
14	Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	208
14.1	Beschlussvorbereitung	208
14.2	Beschlussausführung	210
15	Stimmrecht des Bürgermeisters	213
15.1	Grundsatz	213
15.2	Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	213
15.2.1	Persönliche Ausschlussgründe im Einzelfall	213
15.2.2	Genereller Stimmrechtsausschluss	213
15.2.3	Umfang des Stimmrechtsausschlusses	214
15.3	Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	216
15.4	Mitwirkungsverbot des Bürgermeisters bei weiteren Amtshandlungen	217
16	Stellvertretung des Bürgermeisters	220
16.1	„Geteilte“ Stellvertretung	220
16.1.1	Allgemeiner Vertreter	220
16.1.2	Ehrenamtliche Stellvertreter (stellvertretende Bürgermeister)	220
16.2	Vertretungszuständigkeiten	220
16.3	Einzelheiten zu ehrenamtlichen Stellvertretern des Bürgermeisters	221
16.3.1	Allgemeine Stellung	221
16.3.2	Anzahl	222
16.3.3	Wahl	223
16.3.4	Nachwahl	227
16.3.5	Abberufung	228
16.3.5.1	Verfahren	228
16.3.5.2	Folgen	229

17 Verwaltungsvorstand	230
17.1 Bildung	230
17.2 Zusammensetzung	230
17.3 Aufgaben	230
17.4 Verfahren	231
17.5 Rechtsstellung	232
18 Bezirksvertretungen kreisfreier Städte	233
18.1 Selbstorganisationsrecht	233
18.2 Verfahren	234
18.3 Aufgaben	234
19 Checkliste zur sicheren und schnellen Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Rats- oder Ausschussbeschlusses	237
19.1 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	237
19.2 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Beschlusses eines Ausschusses mit Entscheidungsbefugnis	240
Stichwortverzeichnis	243