

Jürgen Weigt

Die Förderung der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energien in der Europäischen Union

Probleme und Herausforderungen im
Spannungsfeld zwischen Binnenmarkt und
Umweltschutz



PETER LANG
INTERNATIONALER VERLAG DER WISSENSCHAFTEN

INHALTSVERZEICHNIS

Erster Teil: Einleitung.....	1
A. Probleme und Herausforderungen.....	1
B. Gang der Untersuchung.....	7
C. Begriffsbestimmungen	7
I. Erneuerbare Energien.....	7
II. Strom aus erneuerbaren Energien.....	8
Zweiter Teil: Historische Entwicklung des Rechtsrahmens	11
A. Elektrizitätsbinnenmarkt	11
I. Die Beschleunigungsrechtsakte von 2003	13
II. Umsetzung der Beschleunigungsrechtsakte durch die Mitgliedstaaten	13
B. Förderung der regenerativen Stromerzeugung.....	14
I. Richtlinie 2001/77/EG	18
II. Umsetzung der Richtlinie 2001/77/EG durch die Mitgliedstaaten	19
1. Erreichung der nationalen Richtziele	19
2. Fördermodelle	20
a) Länder mit Mindestpreissystemen	22
b) Länder mit Quoten-/Zertifikathandelssystemen.....	26
c) Länder mit Ausschreibungssystemen.....	29
d) Nationale Ausschließlichkeit	30
e) Bewertung durch die Kommission	31
3. Herkunftsnachweise	32
4. Beseitigung administrativer Hürden.....	32
5. Netzzugang	32
6. Zusammenfassung.....	32
III. Legislativvorschlag vom 23.01.2008	33
C. Zwischenergebnis.....	35
Dritter Teil: Technische und wirtschaftliche Rahmenbedingungen	37
A. Kennzeichen der Stromwirtschaft	37
I. Spezifische Eigenschaften von Strom.....	37
II. Strom als Produkt	38
III. Marktteilnehmer.....	38
IV. Wertschöpfungskette.....	38
V. Netzinfrastuktur	39
VI. Marktzugangsbarrieren	40
VII. Binnenhandel.....	40
B. Besonderheiten beim Einsatz erneuerbarer Energiequellen.....	41
I. Abhängigkeit von Fördermaßnahmen	41
II. Förderpolitik und Markt	42

1. Mindestpreisregelungen	42
2. Quotengestützte Zertifikathandelssysteme	42
III. Privater Grünstromhandel	42
1. Grünstromhandel im Überblick	43
2. Grüner Strom als Produkt	43
3. Wechselwirkungen mit der Förderpolitik	43
a) Auswirkungen auf die Nachfrage	44
(aa) Mindestpreismodelle	44
(bb) Quotenregelungen	44
(cc) Steuererleichterungen	44
b) Auswirkungen auf die Gestaltung von Ökostromprodukten	45
IV. Binnenhandel	45
1. Nichtgeförderter Strom	45
2. Geförderter Strom	46
3. Handel mit Herkunftsnachweisen	46
C. Ziele und Möglichkeiten	47
I. Richtlinienziele im weiteren Sinne	47
1. Klimaschutz	48
2. Nachhaltige und sichere Energieversorgung	49
3. Schaffung von Arbeitsplätzen und Förderung der regionalen Entwicklung	50
II. Richtlinienziele im engeren Sinn	50
D. Zwischenergebnis	52
Vierter Teil: Rechtsgrundlagen	55
A. Die Vorschriften über die Herstellung des Elektrizitätsbinnenmarktes	55
I. Primärrechtliche Grundlagen	55
1. Ziele	56
2. Kompetenzen	57
a) Transeuropäische Netze, Art. 154 EG	57
b) Harmonisierung, Art. 95 EG	58
c) Umwelt, Art. 175 EG	58
d) Abrundungsklausel, Art. 308 EG	58
3. Schranken	59
4. Zusammenfassung	60
II. Die Vorschriften des Sekundärrechts	60
1. Transitrichtlinien und Strompreistransparenzrichtlinie	61
2. Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 1996	61
a) Kompetenzgrundlage	62
b) Regelungsgegenstand und Geltungsbereich	62
c) Ebene der Erzeugung	64
d) Ebene der Übertragung und Verteilung	64
e) Reziprozitätsklausel	65
f) Zusammenfassung	66

3. Beschleunigungsrechtsakte	67
a) Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie 2003	67
aa) Kompetenzgrundlage	67
bb) Regelungsgegenstand und Geltungsbereich	67
cc) Ebene der Erzeugung	68
dd) Ebene der Übertragung und Verteilung	69
ee) Gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen	70
ff) Reziprozitätsklausel	71
b) Verordnung über den grenzüberschreitenden Stromhandel	72
aa) Kompetenzgrundlage	73
bb) Regelungsgegenstand und Geltungsbereich	73
cc) Ausgleichsmechanismus zwischen Übertragungsnetzbetreibern, Art. 3	73
dd) Netzzugangsentgelte, Art. 4	73
ee) Engpassmanagement, Art. 5 und 6	74
ff) Aufgaben der Regulierungsbehörde	74
c) Leitlinien nach Art. 146 EG	74
d) Zusammenfassung	75
4. Ausblick	76
B. Die Vorschriften über die Förderung der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen	77
I. Primärrechtliche Grundlagen	77
1. Ziele	77
a) Umweltschutz und Nachhaltigkeit	78
aa) Art. 2 und 3 EG, Vertragsziele der Gemeinschaft	78
bb) Art. 6 EG, Querschnittsklausel	78
cc) Art. 174 ff., Umwelttitel	79
b) Versorgungssicherheit	79
2. Kompetenzen	80
a) Art. 174 EG	80
aa) Art. 174 Abs. 1 EG, Ziele	81
bb) Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 EG, Handlungsgrundsätze	81
(1) Hohes Schutzniveau, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 1 EG	81
(2) Vorsorge und Vorbeugung, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	81
(3) Ursprungsprinzip, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	82
(4) Verursacherprinzip, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	82
cc) Art. 174 Abs. 3 EG, Abwägungskriterien	83
(1) Wissenschaftliche und technische Daten	83
(2) Regionale Umweltbedingungen	83
(3) Vorteile und Belastungen	84
(4) Wirtschaftliche und soziale Entwicklung	84
b) Andere umweltrelevante Kompetenznormen	84
3. Schranken	85

4. Zusammenfassung.....	85
II. Die Richtlinie zur Förderung der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen im Elektrizitätsbinnenmarkt.....	85
1. Kompetenzgrundlage	86
2. Ziele.....	86
3. Regelungsgegenstand	87
4. Maßnahmen.....	87
a) Steigerung des Verbrauchs von Strom aus erneuerbaren Energien, Art. 3	87
aa) Strom aus erneuerbaren Energiequellen	87
bb) Steigerung des Verbrauchs.....	88
cc) Geeignete Maßnahmen	89
b) Herkunftsnachweissysteme, Art. 5.....	91
c) Genehmigungsverfahren, Art. 6	91
d) Netzzugang, Art. 7	92
5. Berichterstattungspflichten.....	93
a) Berichte der Mitgliedstaaten	93
aa) Art. 3 Abs. 2 und 3.....	93
bb) Art. 6 Abs. 2	93
b) Berichte der Kommission.....	94
aa) Art. 3 Abs. 4.....	94
bb) Art. 4 Abs. 2	94
cc) Art. 8.....	95
6. Zusammenfassung.....	96
III. Richtlinie 2003/30/EG	96
IV. Richtlinie 2003/96/EG	97
V. ALTENER.....	97
VI. FTE-Rahmenprogramm	98
VII. Kampagne zur Etablierung erneuerbarer Energien	98
VIII. Gemeinschaftsrahmen für staatliche Umweltschutzbeihilfen.....	98
IX. Zwischenergebnis	99
C. Maßnahmen zur Energieeffizienz und zum Immissionsschutz.....	100
I. Richtlinie zur Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung.....	100
II. Emissionszertifikathandel.....	100
III. Ordnungsrechtliche Vorgaben	102
IV. SAVE	103
D. Zwischenergebnis.....	103
Fünfter Teil: Das Spannungsfeld zwischen Binnenmarkt und Umweltschutz	105
A. Binnenmarkt und Umweltschutz als Prinzipien des Gemeinschaftsrechts	105
I. Zielkonflikt	106
1. Das Ziel der Marktintegration.....	106
2. Das Umweltschutzziel.....	107
II. Lösung	107

1. Rangordnung der Ziele?	107
a) EG als Wirtschaftsgemeinschaft	108
b) EG als politische Gemeinschaft	109
c) EG als Umweltgemeinschaft	110
d) Stellungnahme	111
2. Rechtsprechung	114
III. Zwischenergebnis	116
B. Binnenmarkt und Umweltschutz im Energierecht	117
I. Spannungsverhältnis	118
1. Störungen der Umwelt durch den Binnenmarkt	119
2. Störungen des Binnenmarktes durch die Förderung erneuerbarer Energien	120
a) Eingriffe in den Handel und Wettbewerb	120
b) Diskriminierung ausländischer Anlagenbetreiber	121
3. Zusammenfassung	123
II. Vorrang der Förderung erneuerbarer Energien	124
1. Sekundärrecht	124
a) Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie	125
b) Erneuerbare-Energien-Richtlinie	126
c) Gemeinschaftsrahmen für staatliche Umweltschutzbeihilfen	128
d) Zusammenfassung	130
2. Rechtsprechung	130
a) Outokumpu	131
b) PreussenElektra	131
aa) Art. 92 EG-Vertrag (jetzt Art. 87 EG)	132
bb) Art. 30 EG-Vertrag (jetzt Art. 28 EG)	133
c) Würdigung	134
aa) Outokumpu	134
bb) PreussenElektra	134
(1) Theorie der Neugewichtung von Binnenmarkt und Umweltschutz	134
(2) Kritik in der Literatur	135
(3) Stellungnahme	136
3. Zusammenfassung	141
III. Zwischenergebnis	141
C. Vereinbarkeit der Förderung erneuerbarer Energien mit der Warenverkehrsfreiheit	142
I. Die Warenverkehrsfreiheit	142
II. Vereinbarkeit der Richtlinie 2001/77/EG mit Art. 28 EG	143
1. Mengenmäßige Einfuhrbeschränkung oder Maßnahme gleicher Wirkung	144
a) Bevorzugung von Strom aus einheimischen erneuerbaren Energiequellen	144
b) Keck-Rechtsprechung	146

aa) Regelung von Verkaufsmodalitäten	147
bb) Allgemeine Geltung für inländische Wirtschaftsteilnehmer	148
cc) Rechtliche und tatsächliche Gleichbehandlung	149
c) Zwischenergebnis	149
2. Rechtfertigung	150
a) Rechtsprechung	150
aa) Harmonisierungsmaßnahmen	151
bb) Umweltschutzmaßnahmen	153
cc) Schlussfolgerungen	154
(1) Rechtmäßigkeitsvermutung	154
(2) Ermessensspielraum	155
(3) Diskriminierungsverbot	157
(4) Zusammenfassung	158
b) Rechtfertigung der Richtlinie 2001/77/EG	159
aa) Harmonisierungsmaßnahme oder Umweltschutzmaßnahme?	159
bb) Ziele der Richtlinie	163
cc) Verhältnismäßigkeit	164
(1) Geeignetheit	164
(2) Erforderlichkeit	165
(3) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	169
(4) Zusammenfassung	171
3. Zusammenfassung	172
D. Zwischenergebnis	173
E. Ausblick	174
Sechster Teil: Die Fortentwicklung des Rechtsrahmens	177
A. Primärrechtliche Vorgaben	177
I. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung, Art. 5 Abs. 1 EG	178
II. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 Abs. 2 EG	179
1. Negativkriterium	180
a) Steigerung des Anteils erneuerbarer Energien am Stromverbrauch	180
b) Erleichterung für den innergemeinschaftlichen Handel	182
2. Positivkriterium	182
a) Steigerung des Anteils erneuerbarer Energien am Stromverbrauch	182
aa) Festlegung verbindlicher nationaler Ausbauziele	182
bb) Nutzung des Binnenmarktes	183
b) Erleichterung des innergemeinschaftlichen Handels	183
3. Zusammenfassung	183
III. Verhältnismäßigkeitsprinzip, Art. 5 Abs. 3 EG	184
1. Eingriff in die Kompetenzen der Mitgliedstaaten	184
2. Eingriff in die Grundrechte	185
a) Finanzielle Belastung	186
b) Vertrauensschutz	187
3. Zusammenfassung	189

IV. Prinzipien der europäischen Umweltpolitik, Art. 174 EG.....	189
1. Handlungsgrundsätze, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 EG.....	190
a) Hohes Schutzniveau, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 1 EG.....	190
aa) Ambitionierte Ausbauziele	190
bb) Vermeidung von Experimenten	193
cc) Technologiespezifische Differenzierung.....	193
dd) Stetige Optimierung	194
b) Vorsorge und Vorbeugung, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	194
c) Ursprungsprinzip, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	194
d) Verursacherprinzip, Art. 174 Abs. 2 Unterabs. 1 Satz 2 EG	195
2. Abwägungskriterien, Art. 174 Abs. 3 EG.....	195
a) Wissenschaftliche und technische Daten	196
b) Regionale Umweltbedingungen.....	197
c) Vorteile und Belastungen	198
d) Wirtschaftliche und soziale Entwicklung	198
3. Zusammenfassung.....	198
V. Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 EG	200
VI. Prozessuale Vorgaben	201
VII. Zwischenergebnis	201
B. Empfehlungen an den europäischen Gesetzgeber.....	203
I. Beibehaltung der mitgliedstaatlichen Förderinstrumente	204
II. Optimierung.....	204
III. Koordinierung durch Herkunftsnachweise	205
1. Inhalt der Herkunftsnachweise	206
2. Übertragbarkeit von Herkunftsnachweisen.....	206
a) Gegenseitige Anerkennung der Herkunftsnachweise	207
aa) Kein Zugang zu Fördersystemen anderer Mitgliedstaaten	207
bb) Anrechnung der Grünstrommengen im Land der Erzeugung.....	208
cc) Abweichende Vereinbarungen zwischen den Mitgliedstaaten.....	209
b) Verzicht auf ein Vorabgenehmigungsverfahren	209
c) Keine Beschränkung auf Neuanlagen	210
4. Entwertung der Herkunftsnachweise	211
IV. Fernziel Harmonisierung	212
V. Zwischenergebnis.....	212
VI. Umsetzungsvorschlag	213
Gesamtzusammenfassung und Ergebnis.....	217
Anhang: Richtlinienentwurf der Kommission vom 23. Januar 2008	221
Literaturverzeichnis	237