

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	V
Autorenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
I. Teil: Landwirtschaft – Strukturfragen	1
A. Strukturfragen der Regulierung einer umweltverträglichen Landwirtschaft in Deutschland (<i>Nadja Salzborn</i>)	1
B. Finanzielle Rahmenbedingungen, insbesondere Förderung (<i>Josef Plank</i>)	19
II. Teil: Die ökologische Wende der Landwirtschaft	27
A. Von der intensiven zur extensiven Landwirtschaft – über die Zukunft des biologischen Landbaus (<i>Ferdinand Kerschner</i>)	27
B. Kann BIO Österreich ernähren? Auswirkungen einer kompletten Um- stellung auf biologische Landwirtschaft in Österreich auf die Ernährungs- situation sowie auf ökologische und volkswirtschaftliche Aspekte (<i>Martin Schlatzer / Thomas Lindenthal</i>)	35
III. Teil: Landwirtschaft und Natur-, Boden- und Gewässerschutz	47
A. Theorie und Praxis der Umsetzung der Vogelschutzrichtlinie mit Bezug zur tschechischen Landwirtschaft (<i>Vojtěch Stejskal</i>)	47
B. Landwirtschaft und qualitatives Bodenschutzrecht (<i>Roland Norer</i>)	55
C. Quantitatives Bodenschutzrecht (<i>Gottfried Holzer</i>)	75
D. Landwirtschaft und Gewässerschutz in Österreich aus der Sicht des Landes Steiermark (<i>Peter Rauch</i>)	97
IV. Teil: Landwirtschaft und Klimaschutz	103
A. Landwirtschaft und Klimaschutz aus deutscher Sicht – Rechtliche Heraus- forderungen angesichts sich schließender Zeitfenster (<i>Ekkehard Hofmann</i>)	103
B. Landwirtschaft und Klimaschutz aus österreichischer Sicht (<i>Helga Kromp-Kolb</i>)	119
V. Teil: Landwirtschaft und Massentierhaltung	127
A. IPPC- und UVP-Pflicht bei Massentierhaltungsbetrieben – Lädt die IE-RL wirklich zur Salamiaktion ein? (<i>Erika M. Wagner</i>)	127
B. Fragen des IPPC-Rechts und UVP-Rechts aus deutscher Sicht (<i>Martin Kment</i>)	155

VI. Teil: Landwirtschaft und grenzüberschreitende Auswirkungen	169
A. Tschechisches Landwirtschaftsrecht aus der Perspektive des europäischen Umweltschutzes (<i>Milan Damohorský</i>)	169
B. Glyphosat – Zulassung und Anwendung in Europa – Ein Lehrstück über Risikobewertung und -kommunikation im Recht (<i>Wilhelm Bergthaler</i>).....	177
C. Landwirtschaft und WTO (<i>Peter Hilpold</i>)	187
D. Alpenkonvention und Landwirtschaft (<i>Sebastian Schmid</i>)	199
Stichwortverzeichnis	211

Inhaltsverzeichnis

Seite

Vorwort	V
Autorenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
I. Teil: Landwirtschaft – Strukturfragen	1
A. Strukturfragen der Regulierung einer umweltverträglichen Landwirtschaft in Deutschland (<i>Nadja Salzborn</i>)	1
1. Einleitung	1
2. Umweltrelevanz der Landwirtschaft – ausgewählte aktuelle Daten und Fakten und die damit verbundenen Herausforderungen	2
3. Übergeordnete landwirtschaftsrelevante Nachhaltigkeitsziele	7
4. Strukturwandel der Landwirtschaft	8
5. Umwelt- und agrarpolitische Steuerungsinstrumente auf europäischer und nationaler Ebene	9
6. Defizite der rechtlichen Steuerung und Lösungsansätze	11
7. Bewertung und Fazit	17
8. Ausblick	17
B. Finanzielle Rahmenbedingungen, insbesondere Förderung (<i>Josef Plank</i>)	19
1. Ökonomische und gesellschaftliche Bedeutung der Landwirtschaft	20
2. Ökologische Bedeutung und Agenda 2030	20
3. Instrumente für die Erreichung der Ziele	21
4. Ländliche Entwicklung	21
5. Umwelteffekte	23
6. Die Rolle der Konsumentinnen und Konsumenten	23
7. Ist eine bestimmte Betriebsgröße per se gut oder schlecht für die Umwelt?	25
8. Herausforderungen	25
9. Globale Erwärmung, Klimawandelanpassung	25
10. Globalisierung des Handels, invasive Arten und Schädlinge bzw Krankheiten	25
11. Flächenverlust	26
12. Attraktiver Arbeitsplatz Landwirtschaft	26
II. Teil: Die ökologische Wende der Landwirtschaft	27
A. Von der intensiven zur extensiven Landwirtschaft – über die Zukunft des biologischen Landbaus (<i>Ferdinand Kerschner</i>)	27
1. Die Anmaßung	27
2. Landwirtschaft als Teil der Marktwirtschaft	29
a) Marktwirtschaftliche Instrumente	29

b) Internalisierung externer Kosten/Verursacherprinzip	29
aa) CO ₂ -Steuer	30
bb) Pestizidsteuer/-abgabe – Art 9 WRRL	30
cc) Versagen der Kontrolle	30
c) Derzeitige (materielle) Lasten der biologischen Landwirtschaft	31
aa) „Pestizid-Abdriften“	31
bb) Nullkontamination	31
cc) Normenschwengel – Dokumentarismus	32
3. Auswirkung auf Produktpreise	32
4. Ende der Anmaßung: Extensivierung und Suffizienz	32
B. Kann BIO Österreich ernähren? Auswirkungen einer kompletten Um-	
stellung auf biologische Landwirtschaft in Österreich auf die Ernährungs-	
situation sowie auf ökologische und volkswirtschaftliche Aspekte	
(Martin Schlatzer / Thomas Lindenthal)	35
1. Einleitung und Fragestellung	35
2. Methode zur Berechnung von Produktion und Bedarf	35
3. Ergebnisse zur Nahrungsenergieproduktion in Österreich	36
a) Status Quo Szenario	36
b) Szenario 100 % Bio	36
c) Szenario Gesunde Ernährung	37
d) Szenario Vermeidbare Lebensmittelabfälle	37
e) Zukunftsszenario 10 Mio Menschen	37
4. Systemische Vorteile der biologischen Landwirtschaft	38
5. Resümee	40
Verwendete sowie weiterführende Literatur:	40
III. Teil: Landwirtschaft und Natur-, Boden- und Gewässerschutz	47
A. Theorie und Praxis der Umsetzung der Vogelschutzrichtlinie mit Bezug	
zur tschechischen Landwirtschaft (<i>Vojtěch Stejskal</i>)	47
1. Stand und Bedrohung der Tierklasse <i>Aves</i>	47
2. Hauptprinzipien des Vogelschutzes im EU-Recht	48
3. Vogelschutz-Richtlinie	48
4. Umsetzung der Vogelschutzrichtlinie mit Bezug zur tschechischen	
Landwirtschaft	51
5. Die Verantwortung des Landwirtes für rechtswidriges Verhalten	53
6. Zum Schluss	53
B. Landwirtschaft und qualitatives Bodenschutzrecht (<i>Roland Norer</i>)	55
1. Bodenschutzrecht – eine Einleitung	55
a) Rechtsbereich	55
b) Qualitatives – quantitatives Bodenschutzrecht	56
c) Rechtszersplitterung	57
aa) Thematisch	57
bb) Kompetenzrechtlich	57
d) Rechtswissenschaft	58
2. Qualitative Beeinträchtigungen	58
a) Schadstoffbelastung	58
b) Bodenverdichtung	59
c) Humusgehalt	60
d) Bodenerosion	60

3. Qualitatives Bodenschutzrecht.....	60
a) International.....	61
b) Supranational.....	63
aa) Umweltpolitik	63
bb) Agrarpolitik.....	63
(1) Cross Compliance	64
(2) Greening.....	65
(3) Ländliche Entwicklung	66
cc) Europäische Bodenschutzstrategie	67
c) National.....	69
aa) Bund.....	69
bb) Länder	71
4. Ausblick.....	72
C. Quantitatives Bodenschutzrecht (<i>Gottfried Holzer</i>).....	75
1. Problemstellung, Daten und Fakten	75
a) EU-Ebene	75
b) Österreich	76
2. Terminologische Klarstellung.....	79
3. Konsequenzen.....	79
a) Abnehmende Ernährungssicherheit.....	79
b) Weitere Konsequenzen:.....	80
4. Lösungsansätze.....	80
a) Regierungsprogramme.....	80
b) Österreichische Bodencharta 2014	81
c) Maßnahmenvorschläge des Fachbeirates für Bodenfruchtbarkeit und Bodenschutz (2015).....	81
d) mission 2030 – Die österreichische Klima- und Energiestrategie (2018)....	81
5. Notwendigkeit einer Gesamtstrategie	82
a) Information und bewussteinbildende Instrumente	82
b) Monetäre Instrumente.....	82
c) Ordnungspolitische Maßnahmen	83
6. Rechtliche Rahmenbedingungen	83
a) Bodenschutz als Kompetenzproblem.....	83
b) Bodenschutzrelevante Staatszielbestimmungen	83
c) Bodenschutz mit zweierlei Maß: Wald und Feld.....	84
7. Rechtliche Strategien gegen Bodenverbrauch.....	85
a) Gesetzliche Vorgaben.....	85
b) Instrumentenmix.....	87
c) Örtliche Raumplanung.....	88
d) Überörtliche Raumplanung.....	90
aa) Agrarische Sachbereichsprogramme	90
bb) Regionale Raumordnungsprogramme	91
(1) Ausweisung von landwirtschaftlichen Vorrangflächen (Vorbehaltsflächen).....	91
(2) Festlegung von Siedlungsgrenzen	92
8. Alternativkonzepte.....	93
a) Das Schweizer Modell – Sachplan Fruchtfolgeflächen	93
b) Flächenzertifikate	94
9. Bodenverlust durch Ausgleichsflächen.....	94
10. Schlussbemerkung	95

D. Landwirtschaft und Gewässerschutz in Österreich aus der Sicht des Landes Steiermark (<i>Peter Rauch</i>)	97
1. Einleitung	97
2. Fließgewässer	97
3. Grundwasser	97
IV. Teil: Landwirtschaft und Klimaschutz	103
A. Landwirtschaft und Klimaschutz aus deutscher Sicht – Rechtliche Herausforderungen angesichts sich schließender Zeitfenster (<i>Ekkehard Hofmann</i>)	103
1. Tatsächliche wie rechtliche Ausgangslage	103
a) Globale Emissionen: Bald aufgebrauchtes „Carbon Budget“	103
b) Die Rolle der Landwirtschaft für den Klimaschutz: eine Medaille, zwei Seiten	105
c) THG-Minderungsziele	106
2. Handlungsinstrumente	107
a) THG-Emissionshandel	107
b) THG-Abgabe?	108
c) Gemeinsame Agrarpolitik (GAP)	110
d) Ordnungsrechtliche Ansätze	111
aa) Bundes-Bodenschutzgesetz – gute fachliche Praxis	111
bb) Düngegesetz, Düngeverordnung und Düngemittelverordnung	112
cc) Reduzierung des Tierbestandes	113
(1) Genehmigungsbedürftige Anlagen	114
(2) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	116
dd) Verbot des Grünlandumbruchs	117
3. Fazit	118
B. Landwirtschaft und Klimaschutz aus österreichischer Sicht (<i>Helga Kromp-Kolb</i>)	119
1. Abstract	119
2. Die Landwirtschaft ist Opfer und Treiber der Klimakrise	119
3. Auswirkungen des Klimawandels auf die Landwirtschaft	120
4. Landwirtschaft als Treibhausgasquelle und -senke	121
5. Das Pariser Klimaabkommen	122
6. Österreichs Nationaler Energie- und Klimaschutzplan, NEKP	122
7. Klimafreundliche Landwirtschaft und Ernährungsweise	123
8. Literatur	125
V. Teil: Landwirtschaft und Massentierhaltung	127
A. IPPC- und UVP-Pflicht bei Massentierhaltungsbetrieben – Lädt die IE-RL wirklich zur Salami-Taktik ein? (<i>Erika M. Wagner</i>)	127
1. Einleitung	127
a) Problemstellung	127
b) Begriffe: Geflügel, Mastschweine, Säue	130
aa) Schweine/Säue	130
bb) Geflügel	130
c) Schwellenwerte der IE-RL	131
d) Schwellenwerte nach UVP-G 2000	132

2. Fälle	134
a) Belastung am Standort durch ein in räumlichem Zusammenhang stehendes Projekt desselben Betreibers	134
aa) UVP-rechtliche Beurteilung	135
bb) Beurteilung im IPPC-Regime	136
b) Unterschiedliche Betreiber am selben Standort	137
aa) UVP-RL	137
bb) IPPC-Recht	138
c) Gemischte Bestände	139
aa) UVP-Pflicht bei gemischten Beständen (gilt für Neubau und Anlagenänderung)	139
bb) IPPC-Pflicht	139
3. Beispiele aus der Judikatur	139
a) Judikatur des VwGH zur UVP-Pflicht	139
aa) VwGH 2000/03/004: „Ausbau der Flughafenschnellbahn Simmering“	139
bb) VwGH 2004/04/0129: „Shopping-City Seiersberg“	140
cc) VwGH 2003/07/0092: „UVP für gemeinsame Maßnahmen und Anlagen iSd TFLG“	140
dd) VwGH 22.11.2017, Ra 2017/06/0123: „UVP- Feststellungsverfahren, kumulierte Umweltauswirkungen“	140
b) Kumulationsregel außerhalb des UVP-Rechts	141
aa) VwGH 2000/06/0136: „Baubewilligung für Verbindungsgang“	141
bb) VwGH 2000/06/0136: „Geschäftsbauten für (über)örtlichen Bedarf“	141
4. Europarechtliche Vorgaben des IPPC-Rechts	141
a) Schwellenwerte nach Anhang I Z 6.6 IE-RL	141
b) Begriffsanalyse	142
aa) Fazit: Addition von Beständen auch in unterschiedlichen Anlagen, auch in unterschiedlichen Betriebseinheiten	144
bb) Fazit: Addition von Tierbeständen auch bei unterschiedlichen Betreibern	144
c) Gemischte Bestände	145
5. Landesgesetzliche Regelungen	146
a) OÖ Umweltschutzgesetz (USchG)	146
b) Bgld IPPC-Anlagen-, Seveso III-Betriebe- und Umweltinforma- tionsgesetz (ISUG)	147
c) Kärntner IPPC-Anlagengesetz (K-IPPC-AG)	148
d) NÖ IPPC-Anlagen und Betriebe Gesetz (NÖ IBG)	148
e) Umweltschutz- und Umweltinformationsgesetz (UUIG) (Sbg)	149
f) Steiermärkisches IPPC-Anlagen- und Seveso-Betriebe-Gesetz	150
g) Gesetz über die integrierte Vermeidung der Umweltverschmut- zung durch Massentierhaltung (Tir)	150
h) Gesetz über Betreiberpflichten zum Schutz der Umwelt (Vbg)	151
i) Wiener IPPC-Anlagengesetz 2013 (WIAG 2013)	151
6. Zusammenfassung	152
7. Vorschläge de lege ferenda	152

B. Fragen des IPPC-Rechts und UVP-Rechts aus deutscher Sicht (<i>Martin Kment</i>)	155
1. Einleitung: Europäischer Kontext	155
2. Die Betrachtungsgegenstände	155
a) IPPC-Recht	155
b) UVP-Recht	156
3. Wesentliche Zielsetzung und normative Vorgaben der europäischen Richtlinien	157
a) Allgemeines	157
b) Industrieemissions-Richtlinie (2010/75/EG)	158
c) UVP-Änderungsrichtlinie (2014/52/EU)	160
4. Umsetzung der europäischen Vorgaben in Deutschland – Integration in das Bundesimmissionsschutzgesetz und in Verordnungen zum Immissionsschutzrecht	161
a) Anwendungsbereich	161
b) Immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren – Rücksichtnahme auf die Umweltverträglichkeitsprüfung	162
c) Immissionsschutzrechtliche Sonderregeln zur Umweltverträglichkeitsprüfung (9. BImSchV)	163
d) Beste verfügbare Techniken (BVT)	163
e) Umweltinspektionen	165
5. Umsetzungsdefizite	167
VI. Teil: Landwirtschaft und grenzüberschreitende Auswirkungen	169
A. Tschechisches Landwirtschaftsrecht aus der Perspektive des europäischen Umweltschutzes (<i>Milan Damohorský</i>)	169
1. Einleitung	169
2. Die Geschichte der tschechischen Gesetzgebung (Ära des sog Sozialismus)	169
3. Anwendbare tschechische Gesetzgebung des Landwirtschaftsrechts	170
4. Beziehungen zu anderen Gesetzen (insb Umweltgesetzen)	171
5. Praktische Probleme	172
6. Einige Überlegungen und Kommentare „ <i>de lege ferenda</i> “	173
7. Schlussfolgerung und Zusammenfassung	175
B. Glyphosat – Zulassung und Anwendung in Europa – ein Lehrstück über Risikobewertung und -kommunikation im Recht (<i>Wilhelm Bergthaler</i>)	177
1. Aktuelle Entwicklungen – Glyphosat als Kampfbegriff	177
2. Verfahrensrahmen der Risikobewertung im Pflanzenschutzrecht – Glyphosat als Stresstest	178
a) Zur Systematik von Wirkstoffgenehmigung und Zulassung von Pflanzenschutzmitteln	178
b) Störfaktoren im Glyphosat-Verfahren – verfehlte Reaktionen, richtige Lektionen	180
3. Update und Ausblick – Glyphosat als Herausforderung	182
a) Toxizität und Transparenz	182
b) Totalverbot – politische Theatralik oder realistische Option?	183
C. Landwirtschaft und WTO (<i>Peter Hilpold</i>)	187
1. Einführung	187
2. GATT und Agrarhandel	187

3. Das Landwirtschaftsabkommen der Uruguay-Runde	190
4. Marktzugang	190
5. Die internen Stützungsmaßnahmen	191
6. Die Ausfuhrsubventionen	193
7. Die Doha-Runde	193
8. Erklärungsansätze für protektionistische Maßnahmen und Subventionen im Landwirtschaftsbereich	195
a) Schutz der Landwirtschaft als nationales Sicherheitsanliegen	195
b) Protektionismus zum Zweck der Armutsbekämpfung	195
c) Erklärungsansätze der Neuen Politischen Ökonomie	196
d) Der „traditional gains“-Ansatz	196
9. Zukunftsperspektiven unter Berücksichtigung der Gemeinsamen Agrarpolitik	197
10. Schlussbemerkungen: Worin liegen die Besonderheiten des Agrarsektors im WTO-Kontext?	198
11. Anhang: Literatur	198
D. Alpenkonvention und Landwirtschaft (<i>Sebastian Schmid</i>)	199
1. Die Idee einer Alpenkonvention	199
2. Die Durchführungsprotokolle und ihre Anwendung	199
a) Rechtliche Anwendung	200
b) Politische Anwendung	201
3. Das Protokoll „Berglandwirtschaft“	202
a) „Bekennnisse“	202
b) Vorgaben für politische Akteure und den Gesetzgeber	203
c) Vorgaben für Vollziehungsbehörden	206
4. Fazit	209
Stichwortverzeichnis	211